

MEMORANDO

Código Dependencia

MINDEPORTE 16-07-2021 11:35

AI Contestar Cite Este No.: 2021E0004625 Foi:1 Anex:1 FA:81

ORIGEN 110-OFICINA DE CONTROL INTERNO / JAMES JILBERT LIZARAZO BARBOSA

DESTINO 100-DESPACHO DEL MINISTRO / LINA MARIA BARRERA RUEDA

ASUNTO INFORME FINAL AUDITORIA PROCESO "APOYO A LA INFRAESTRUCTURA TÉCNICA Y

2021IE0004625

Para: LINA MARIA BARRERA RUEDA

Cargo: Ministra del Deporte

De: 110-DESPACHO DEL MINISTRO/OFICINA DE CONTROL INTERNO

Asunto: Informe Final auditoria Proceso "Apoyo a la Infraestructura Técnica y Científica" – ATC, Región Centro Oriente realizada a los proyectos de Infraestructura Deportiva convenios ubicados en los municipios de Barrancabermeja, Floridablanca, Piedecuesta, Vergara, Anapoima y Villeta.

Cordial Saludo Señora Ministra.

De acuerdo con lo establecido en el Plan Anual de Auditoría Interna año 2021 aprobado por el Comité Institucional de Coordinación de Control Interno, en sesión realizada el 6 de abril de 2021 y con lo establecido en el Decreto Nacional No. 1083 de 2015 "Único Reglamentario del Sector Función Pública", modificado 'por el Decreto Nacional No. 00648 de 2017, en el Parágrafo 1°.Del Artículo No. 2.2.21.4.7. Relación administrativa y estratégica del Jefe de Control Interno o quien haga sus veces que indica: "Los informes de auditoría, seguimientos y evaluaciones tendrán como destinatario principal al representante legal de la entidad y al comité de coordinación de control interno y/o comité de auditoría y/o junta directiva, y deberán ser remitidos al nominador cuando éste lo requiera.", y de acuerdo al Plan Específico de Auditoria, me permito comunicar el Informe Final de la auditoría interna al Proceso de Apoyo a la Infraestructura Técnica y Científica - Región Centro Oriente realizada a los proyectos de Infraestructura Deportiva convenios interadministrativos No. 1098/2017, 1101/2017 y 1102/2017 ubicados en el municipio de Vergara, 1180/2017 ubicados en el municipio de Anapoima, 1329/2017 ubicado en el municipio de Piedecuesta, Santander.

Teniendo en cuenta el contenido de dicho informe y en cumplimiento de lo establecido en el Manual de Auditoria Interna SG-MN-002 y el Procedimiento de Auditoria Interna SG-PD-004 se solicita al líder del



proceso coordinar la elaboración del plan de mejoramiento, en el módulo Mejora de la Plataforma Isolución, a más tardar a los cinco (5) días hábiles a partir del recibo del informe final, una vez formulado este, el plazo máximo para el cierre de cada hallazgo u observación es de tres (3) meses.

Cordialmente,

JAMES JILBERT LIZARAZO BARBOSA

Cargo Jefe Oficina de Control Interno

James Lizavazo Z

Anexos: Informe Final Auditoria Apoyo a la Infraestructura Técnica y Científica - AITC, Región Centro Oriente

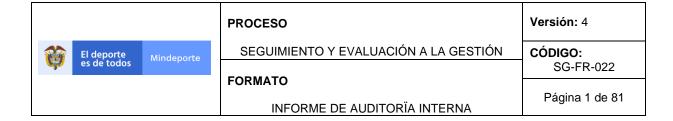
c.c. Integrantes Comité Institucional de Coordinación de Control Interno - CICCI

Fabian Darío Romero Moreno - Coordinador GIT Contratación

Elaboró: Juli Mayerly Sánchez Castro – Profesional Contratista OCI – Auditor Carlos Andrés Reyes Rodríguez – Profesional Contratista OCI – Auditor

Revisó:

ANDRES GALVIS PINEDA / 16-07-2021 08:39



1. DESCRIPCIÓN DE LA AUDITORÍA

Tipo de Informe: Final

Unidad Auditable: Proceso "Apoyo a la Infraestructura Técnica y Científica" - ATC Región

Centro Oriente.

Responsable Unidad Auditable: Directora de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional

del Deporte, Dra. Diana Carolina Breton Franco

Fecha de Apertura: 2 de junio de 2021

Fecha de Cierre: 24 de junio de 2021

Objetivos de la Auditoría:

- ✓ Verificar el cumplimiento de la normatividad y especificaciones técnicas aplicadas en la construcción de escenarios deportivos, recreativos, de actividad física y aprovechamiento del tiempo libre para los proyectos derivados de los convenios interadministrativos suscritos en 2017 a 2020.
- ✓ Verificar el diseño, ejecución y efectividad de los controles adoptados al interior del proceso auditado.

Alcance de la Auditoría:

Verificar el estado actual y la gestión de la Supervisión del Ministerio del Deporte, en su componente técnico, a las obras derivadas de los convenios interadministrativos: Nº. 1261 de 2020 en el municipio de Barrancabermeja, Nº. 1316 de 2017 en el municipio de Floridablanca, Nº. 975 de 2017 y 1365 de 2017 en el municipio de Pledecuesta, en el departamento de Santander, Nº.1098, 1101, 1102 de 2017 en el municipio de Vergara; Nº.1329 de 2017 en el municipio de Villeta; Nº. 1180 de 2017 en el municipio de Anapoima departamento de Cundinamarca.

Criterios de la Auditoría:

- NSR-10 Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente.
- Resolución 945 de 2017-Ministerio de Ciudad Vivienda y Territorio.
- Ley 1474 de 2011, Artículos 83 y 84.
- NTC-1500. Código Colombiano de instalaciones hidráulicas y sanitarias.
- Ley 1346 de 2009. Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre los Derechos las personas con Discapacidad".

			PROCESO	Versión: 4
	El deporte es de todos	Mindeporte	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN	CÓDIGO: SG-FR-022
			INFORME DE AUDITORÏA INTERNA	Página 2 de 81

- Ley 1618 de 2013. Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad.
- Manual de escenarios deportivos de Colombia Coldeportes 2019.
- Manual de Supervisión e Interventoría Ministerio del Deporte.
- NTC 4552, 4552-1,4552-2,4542-3 / Protección contra rayos.
- Plan de Acción 2018, 2019 y 2020.
- NTC 4143,4144, 4959 y 5017. Accesibilidad.
- Norma Técnica Colombiana NTC 6047 Accesibilidad al Medio Físico. Espacios de Servicio al Ciudadano en la Administración Pública.

Limitaciones:

En la presente Auditoría no se presentaron limitaciones.

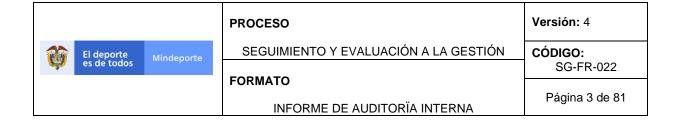
Equipo Auditor:

- James Lizarazo Barbosa, Jefe Oficina de Control Interno.
- Andrés Galvis Pineda, Profesional Especializado
- Juli Mayerly Sánchez Castro, Arquitecta Contratista de la Oficina de Control Interno.
- Carlos Andrés Reyes Rodríguez, Ingeniero Civil Contratista de la Oficina de Control Interno.

2. TÉCNICAS DE AUDITORÍA APLICADAS

Se aplicaron las Normas Internacionales para el Ejercicio Profesional de Auditoría, como:

- a) Indagación: Entrevistas directas con responsables del proceso o actividad auditada o con terceros que tengan relación con las operaciones de mismo (evidencias testimoniales).
- **b) Observación:** Inspección física de las obras derivadas de los convenios interadministrativos.
- c) Revisión selectiva: Examen de las características importantes que debe cumplir una actividad, informe o documento técnico, seleccionándose así parte de las operaciones que serán evaluadas o verificadas en la ejecución de la auditoría.
- **d)** Confirmación: Corroboración de la verdad, certeza o probabilidad de los hechos, situaciones, sucesos u operaciones mediante datos, información e inspecciones de obra, obtenidos de manera directa.
- e) Comparación: Cruce de información entre lo evidenciado en documentos técnicos y su respectiva verificación en obra.



3. METODOLOGÍA

Inicialmente se revisó el estado actual de los convenios interadministrativos Nº. 1261, 1361, 975, 1365, 1098, 1101, 1102, 1329, 1180 de 2017, para conocer las obligaciones de los Entes Ejecutores y del Ministerio del Deporte, así como también para identificar si los convenios presentan algún tipo de modificación; lo cual se resume a continuación:

Tabla 1. Resumen de los convenios interadministrativos y su estado actual

Tabla 1. Resumen de los convenios int	,
Convenio	Estado y Modificaciones
1. Convenio interadministrativo No.	Suscripción del Convenio: 30 de diciembre de 2020
1261 de 2020, "Aunar esfuerzos	Número Proceso SECOP II: CD-1035-2020
técnicos, administrativos y	Acta de inicio: 07 de enero de 2021
financieros entre Coldeportes y el	Fecha de Terminación inicial: 30 de noviembre de 2021
Municipio de Barrancabermeja, para	
la ejecución del proyecto	Valor del Convenio: \$5.855.016.429
denominado "ADECUACIÓN DE LA	Valor Final del Convenio:
CANCHA DE FÚTBOL DEL	
BARRIO LA ESPERANZA, EN EL	
DISTRITO DE	
BARRANCABERMEJA,	
SANTANDER"	
Convenio interadministrativo No.	Suscripción del Convenio: 10 de noviembre de 2017 (Caja 1, Carpeta
1316 de 2020, "Aunar esfuerzos	1)
técnicos administrativos y	Acta de inicio: 22 de marzo de 2018 (Caja 1, Carpeta 1)
financieros entre COLDEPORTES y	Fecha de Terminación inicial: 30 de junio de 2018 (Caja 1, Carpeta 1)
el municipio de FLORIDABLANCA,	Valor del Convenio: \$2.046.339.23
para la ejecución del proyecto	Valor Final del Convenio: \$3.069.839.699
denominado (Mejoramiento de la	
villa olimpica del municipio de	Contrato Derivado No. 1415 del 06 de junio de 2018 (Caja 1, Carpeta 1)
FLORIDABLANCA SANTANDER)"	Contratista: Consorcio Villa Floridablanca
	Interventor: Consorcio Interdeporter 2018
	Acta de inicio contrato derivado: 27 de agosto de 2018 (Caja 1,
	Carpeta 1)
	Fecha de Terminación contrato derivado: ejecución de 6 meses (Caja
	1, Carpeta 1)
	Modificación No. 1: 06 de junio de 2018 (Caja 1, Carpeta 1)
	Motivo: Se solicita la prorroga en razón que por error de digitación en la
	minuta del convenio 1316 de 2017 en la cláusula 9 plazo de ejecución,
	quedo como fecha de terminación el 30 de junio de 2018, dado que el
	convenio 1316/2017 tiene vigencias futuras del 2018 y 2019, razón por la
	cual al fecha de terminación del convenio en mención debe ser 31 de
	diciembre de 2019. De igual forma porque recomiendan modificar la
	cláusula 4 modificando la forma de desembolso para el primer
	desembolso cambiando de \$480.685.849 a \$703.861.422.
	Fecha de Terminación Prorroga No. 1: 31 de diciembre de 2019 (Caja
	1, Carpeta 1)
	Acta de Suspensión 1: 30 de diciembre de 2018
	Motivo: Permitir que se puedan realizar las correspondientes gestiones
	administrativas, financieras y presupuestales que permitan garantizar la



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 4 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	correcta ejecución del contrato y su ves con los compromisos adquiridos
	en el marco del convenio. Fecha de Suspensión 1: Periodo entre el 30 de diciembre de 2019 al 31 de marzo de 2020 (Caja1, Carpeta 6)
	Acta de Suspensión 2: 01 de abril de 2020 Motivo: prorrogar la suspensión del convenio debido a que aún persiste la causal que suscito la suspensión del contrato no ha sido superada y se mantiene en las mismas condiciones. Fecha de Suspensión 2: Periodo entre el 01 de abril de 2020 al 31 de junio de 2020 (caja 1, Carpeta 8)
	Acta de Suspensión 3: 01 de julio de 2020 Motivo: prorrogar la suspensión del convenio debido a que aún persiste la causal que suscito la suspensión del contrato de obra No. 211-2018, causal que consiste en la no conclusión del proceso de nueva interventoría. Fecha de Suspensión 3: Periodo entre el 01 de julio de 2020 al 30 de septiembre de 2020 (caja 1, Carpeta 8)
	Modificación No. 3: 19 de noviembre de 2020 (Caja 1, Carpeta 3) Motivo: Adicionar al convenio la suma de \$1.023.199.352. en donde el Ministerio aportará la suma de \$900.000.000 y el ente ejecutor la suma de \$123.199.699 Fecha de Terminación Prorroga No. 3: 30 de junio de 2021 (Caja 1,
	Carpeta 3) Nota: Contrato de Interventoría No. 211 de 2018 Póliza No. 730-47-994000005758
3. Convenio interadministrativo No.	Suscripción del Convenio: 03 de noviembre de 2017 (Caja 1, Carpeta
975 de 2017, "Aunar esfuerzos técnicos administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el municipio de PIEDECUESTA, SANTANDER para la ejecución del	1) Acta de inicio: 22 enero de 2018 (Caja 1, Carpeta 1) Fecha de Terminación inicial: 30 de junio de 2018 (Caja 1, Carpeta 1) Valor del Convenio: \$ 936.276.654 Valor Final del Convenio:
proyecto denominado Mejoramiento de la pista de patinaje del centro deportivo Guatiguará del municipio	Contrato Derivado No. 716-18: 05 de junio de 2018 (Caja 1, Carpeta 2) Contratista: Consorcio Patinodromo 2018 Interventor: Consorcio Interdeporter 2018
de Piedecuesta, Santander"	Acta de inicio contrato derivado: 27 de junio de 2018 (Caja 1, Carpeta 2) Fecha de Terminación contrato derivado: 26 de noviembre de 2018
	(Caja 1, Carpeta 2) Modificación No. 1: 30 de mayo de 2018 (Caja 1, Carpeta 1) Motivo: Se evidencia atrasos para cumplir a cabalidad lo pactado en el plazo estipulado inicialmente, teniendo en cuenta que fue necesario esperar un tiempo considerable para la incorporación de los recursos aportados por COLDEPORTES en la vigencia 2017 al presupuesto de la vigencia 2018. Por lo que el municipio en sus proceso contractual para la obra, requiere a partir de la fecha un tiempo aproximado de 1.5 meses para ser adjudicado y que de acuerdo al plazo de ejecución del convenio estas obras, no alcanzan a realizarse ya que se requiere de mínimo 6 meses para sus construcción. Fecha de Terminación Prorroga No. 1: 31 de diciembre de 2018 (Caja
	1, Carpeta 1) Acta de Suspensión: 21 de diciembre de 2018



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 5 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	Motivo: El Alcalde Municipal solicita realizar prórroga del convenio 975
	de 2017 con el fin de dar cumplimiento del mismo considerando que se
	han presentado circunstancias no imputables al ente ejecutor como lo ha sido las constantes lluvias de las actividades.
	Fecha de Suspensión: Periodo entre el 21 de diciembre de 2018 al 21
	de febrero de 2019
	Modificación No. 2: 26 de febrero de 2019 (Caja 1, Carpeta 3)
	Motivo: Durante el desarrollo del proyecto se han presentado
	circunstancias no imputables al ente ejecutor como lo ha sido las
	constantes lluvias que han afectado la zona donde se desarrolla la obra,
	lo que impide la normal ejecución de las actividades y en ocasiones el
	arribo de material y adicionalmente se evidencio la necesidad del
	mejoramiento de la superficie de la pista de patinaje.
	Fecha de Terminación Prorroga No. 2: 31 de julio de 2019 (Caja 1, Carpeta 3)
	Carpeta 5)
	Nota: Contrato de Interventoría No. 211 de 2018
4. Convenio interadministrativo No.	Suscripción del Convenio: 10 de noviembre de 2017 (Caja 1, Carpeta
1365 de 2017, "Aunar esfuerzos	1)
técnicos administrativos y	Acta de inicio: 16 de julio de 2018 (Caja 1, Carpeta 1)
financieros entre COLDEPORTES y el municipio de Piedecuesta,	Fecha de Terminación inicial: 30 de diciembre de 2020 (Caja 1, Carpeta 1)
Santander y el departamento de	Valor del Convenio: 10.454.495.962
Santander, para la ejecución del	Valor Final del Convenio: 30 de diciembre de 2020
proyecto denominado Construcción	
del centro deportivo acuático de alto	
rendimiento del municipio de	
Piedecuesta, Santander"	
Convenio interadministrativo No. 1098	Suscripción del Convenio: 07 de noviembre de 2017 y plazo inicial hasta el 30 de junio de 2018. (carpeta Nº1)
Aunar esfuerzos técnicos,	Valor del convenio: \$519.570.392
administrativos y financieros entre	Valor doi doi volino. \$610.070.002
COLDEPORTES y el municipio de	Fecha de inicio de convenio: 5 diciembre de 2017 (carpeta Nº1)
VERGARA, CUNDINAMARCA para	Póliza Nº. 330-47-99000015658
la ejecución del proyecto	Vigencia: 7-11-2017 a 30-10-2018
denominado "CONSTRUCCIÓN DE	Anexo: 7-11-2017 a 27-11-2018
CUBIERTA METALICA Y MEJORAMIENTO DE LA CANCHA	Contrato obra pública Nº 138-2018 / Gloria Patricia Olaya Rodríguez modalidad de contratación licitación pública fecha de inicio 17 de
MULTIPLE DEL CENTRO	septiembre de 2018 / fecha de terminación 21 de noviembre de 2018.
POBLADO CERINZA MUNICIPIO	(carpeta Nº1)
DE VERGARA, CUNDINAMARCA".	
	Póliza: № 11-44-101124959 Seguros del estado
	\$ 103.914.078,40
	Cumplimiento del contrato vigencia 11-07-2018 / 11-01-2019.
	Pago salarios prestaciones sociales vigencia 11-07-2018 / 11-01-2019. Estabilidad y calidad de la obra vigencia 11-07-2018 / 11-01-2019.
	Responsabilidad civil extra contractual vigencia 11-07-2018 / 11-09-2018.
	(carpeta Nº1)
	Cumplimiento 17-09-2018 a 18-08-2019
	Anticipo a 18-08-2019
	Calidad a 17-09-2023
	Salarios a 18-04-2022 Anexo 5:
	Cumplimiento 17-09-2018 a 01-05-2020
	Anticipo a 01-05-2020
	/ IIII 0 P 0 0 1 0 0 1 0 0 1 0 0 1 0 0 1 0 0 1 0 0 1 0 0 1 0 0 0 1 0 0 0 1 0



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

Versión: 4 CÓDIGO:

SG-FR-022

FORMATO INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 6 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	Calidad a 17-09-2023 Salarios a 31-12-2022
	Según prorroga 01 suscrita 30-09-2019
	Contrato de interventoria Nº 211-2018 / CONSORCIO INTERDEPORTES 2018. Póliza: Nº AA001410-AA001411
	Acta de suspensión Nº1: 26 de diciembre de 2018 a 31 de enero de 2019
	Modificatorio prorroga: hasta 31 de diciembre de 2018 modificación clausula № 9 del convenio, plazo de ejecución (carpeta №1)
	Acta de suspension №2: 1 de febrero de 2019 a 31 de marzo de 2019
	Modificatorio №2 prorroga: hasta 31 de julio de 2019
	Acta de suspensión №3: 2 de julio 2019 a 31de julio de 2019
	Acta de suspensión Nº4: 1 de agosto de 2019 a 31 de octubre de 2019 27-12-2019 por tiempo indefinido
	Acta de suspensión Nº5: 29 de diciembre de 2019 a 31 de marzo de 2020
	Modificatorio Nº3 prorroga Nº3: hasta 31 de diciembre 2019 plazo de ejecución y forma de pago / avance 45% Unico desembolso (unificaron 3 ultimos desembolsos) \$374.172.296.
	Proceso de selección: por licitación publica Nº 011 e 2018 23 de abril de 2018
	Póliza №: 330-47-994000015658 convenio
	Acta de inicio: fecha de suscripción del contrato 11 de julio de 2018 fecha de inicio 17 de septiembre de 2018 fecha de terminación 16 de noviembre de 2018
Convenio interadministrativo No. 1101 Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE VERGARA, CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN ESTRUCTURA METÁLICA DE CUBIERTA Y GRADERÍAS DEL POLIDEPORTIVO DE LA VEREDA LLANO GRANDE MUNICIPIO DE VERGARA".	Suscripción del Convenio: 07 de noviembre de 2017 y plazo inicial hasta el 30 de diciembre de 2020. (Caja 1, carpeta 1) Valor del convenio: \$709.833.769 Póliza de convenio: 330-47-994000015656 Vigencia: 1-11-2017 a 10-10-2018 Acta de inicio: 5 diciembre 2018 Pólizas anexo 4 Nº. 11-44-101123939 Cumplimiento 1-06-2018 a 2-08-2019 Anticipo a 2-08-2019 Prestaciones a 2-04-2022 Calidad a 1-06-2023 Se da reinicio a partir de 18 marzo 2019
	Nº 11-40-101128146 anexo 4 responsabilidad civil de 10-07-2018 a 2-04-2019



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 7 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	Solicitud de modificación o prorroga: plazo inicial 30-06-2018 a 31-
	12-2018 / clausula a modificar Nº9. Plazo de ejecucución. Razon expuesta: el contrato de obra derivado, presentó demoras en la
	estructuración de los estudios previos percance que fue superado y
	actualmente se encuentra en proceso de contratación. Se hace necesario
	suscribir prórroga de tiempo estimada en seis meses. La supervisión
	verificó en el SECOP y efectivamente se pudo constatar que el municipio
	tiene el proceso Nº012 de 2018 se encuentra publicado en etapa adjudicado y con contrato Nº113 de 2018 de fecha 1 de junio de 2018 de
	duración de dos meses y acta de inicio del contrato de obra del 12 de
	junio de 2018, por lo que no es posible determinar la ejecución de las
	obras para el día 30 de junio de 2018. (carpeta №1)
	Contrato de obra : Nº113 de 1-06-2018 / 1-06-2018
	Póliza: 11-44-101123939
	Vigencia: desde 01-06-2018 / 01-06-2023
	Cumplimiento: de 01-06-2018 a 10-12-2018 Manejo anticipo: de 01-06-2018 a 10-12-2018
	Prestaciones: 01-06-2018 a 10-09-2021
	Estabilidad y calidad: 01-06-2018 a 01-06-2023.
	Póliza: 11-40-101028146
	Cumplimiento: de 01-06-2018 a 1-1-2019 Manejo anticipo: de 01-06-2018 a 10-12-2018
	Prestaciones: 1-06-2018 a 16-09-2021
	Estabilidad y calidad: 01-06-2018 a 01-06-2023.
	Responsabilidad contractual: 01-06-2018
	Contrato de interventoria: Nº211-2018 Consorcio Interdeportes 2018.
	Póliza: 33-44-101172597 / 33-40-101048183
	Cumplimiento: 20-03-2018 a 18-01-2020 Prestaciones: 20-03-2018 a 20-07-2022
	Calidad del servicio: 20-03-2018 a 20-07-2022
	Responsabilidad: 20-03-2018 a 20-07-2019
	Modificación: Nº1 prorroga a 31-12-2018 (carpeta Nº1)
	Acta de suspensión y reinicio al contrato: 26-12-2018 a 31-01-2019 / razones: ola invernal que no permite desarrollo normal de las obras / el
	proyecto no cuenta con la información plan y métrica necesaria.
	Existe déficit presupuestal que impide garantizar la continuidad de la
	interventoria durante el plazo del convenio se evidencia el tiempo que se
	necesita para la terminación de la obra aspecto ajeno a las competencias de la supervisión.
	Modificación: Nº1 28-06-2018 (carpeta Nº1)
	Modificación: Nº2 / modificación a la cláusula 9 plazo de ejecución. 15-03-2019.
	Modificación: Nº3 / modificación a la cláusula 9 plazo de ejecución. 31-12-2019.
	Modificación: Nº4 / modificación a la cláusula 4 forma de desembolso asi: 1: \$198.753.455 / 2:\$227.146.806 / 3: \$283.933.508. 20-11-2019. (carpeta Nº2)



FORMATO

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 8 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	Acta de suspensión y reinicio al contrato: Nº1 26-12-2018 (carpeta Nº2)
	Acta de suspensión y reinicio al contrato: Nº2 15-03-2019
	Acta de suspensión y reinicio al contrato: Nº3 28-05-2019
	Acta de suspensión y reinicio al contrato: Nº4 01-08-2019
	Acta de suspensión y reinicio al contrato: Nº5 31-12-2019 Ampliación de plazo: inicial 14-12-2018 a 31-12-2019
	Acta suspensión reinicio 4 hasta 31-12-2019
	Modificación forma de pago: avance de 60% y se unificaron 2 desembolso por \$283933.508 y 40% \$227.146.806
Convenio interadministrativo No. 1102	Suscripción del Convenio: 07 de noviembre de 2017 y plazo inicial hasta el 30 de diciembre de 2020. (Caja 1, carpeta 1)
Aunar esfuerzos técnicos,	Valor del convenio: \$709.833.769 Póliza de convenio: 330-47-994000015654
administrativos y financieros entre COLDEPORTES y MUNICIPIO DE	Plazo de ejecución: Hasta el 30 de junio de 2018, 4 meses
VERGARA, CUNDINAMARCA para	Vigencia: 7-11-2017 a 30-10-2018
la ejecución del proyecto	Acta de inicio: 14-12-2018
denominado "CONSTRUCCIÓN ESTRUCTURA METÁLICA DE	Anexo 1: fecha Cumplimiento 7-11-2017 a 6-12-2018, actualización a convenio
CUBIERTA Y GRADERÍAS DEL	Anexo 2: Modificación: 7-11-2017 a 5-6-2019 se realiza según
POLIDEPORTIVO DEL CENTRO	modificación 1
POBLADO VILLA OLARTE DEL MUNICIPIO DE VERGARA".	Contrato de obra : Nº118 de 21-06-2018 / 1-06-2018
Morrion to be verterior.	Póliza: 11-44-101124844
	Vigencia: desde 17-09-2018 / 17-09-2023
	Cumplimiento: 17-09-2018 / 19-03-2019
	Anticipo: 17-09-2018 /19-03-2019 Estabilidad: 17-09-2018 / 17-09-2023
	Prestaciones: 17-09-208 / 17-11-2021
	Anexo 4
	Cumplimiento a 17-02-2020 Anticipo a 17-02-2020
	estabilidad a 17-08-2023
	salarios a 17-10-2022
	sgun actas de suspensión 01-04-2019 y reinicio 30-09-2019
	Contrato de interventoria : Nº113 de 1-06-2018 / 1-06-2018 Póliza: 11-44-101124959
	Vigencia: desde 01-06-2018 / 01-06-2023
	Cumplimiento: de 01-06-2018 a 10-12-2018
	Manejo anticipo: de 01-06-2018 a 10-12-2018
	Prestaciones: 01-06-2018 a 10-09-2021 Estabilidad y calidad: 01-06-2018 a 01-06-2023.
	Modificación №1: 31 de diciembre de 2018, por medio del cual se amplio plazo de ejecucioón hasta el 31 de diciembre de 2018. (carpeta 1)
	Modificatorio Prorroga №1: 28-06-2018 hasta 31-12-2018



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 9 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	Publicación obligaciones al contratista en pliegos cargados en la plataforma SECOP, adjudicado 16-06-2018 y primer desembolso, se realizaron tramites para el primer desembolso.audiencia de adjudicación 31-05-2018. (carpeta 1)
	Ante la posibilidad de no estar garantizada la interventoria por parte de Coldeportes se hace necesario suspender el convenio hasta el 31-01-2019 (carpeta 1)
	Acta de suspensión Nº1: 26-12-2018 / 31-01-2019
	Acta de suspensión №2: 01-02-2019 / 30-04-2019
	Modificación №2: 31 de julio de 2019, por medio del cual se amplio plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2018. (carpeta 1)
	Modificatorio Prorroga Nº2: 15-03-2019 hasta 31-07-2019
	Acta de suspensión Nº3: 02-07-2019 / 31-07-2019
	Acta de suspensión Nº4: 01-08-2019 / 31-10-2019
	Acta de suspensión Nº5: 27-12-2019 / 31-03-2020
	Modificación Nº3: por medio del cual se amplio plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2019. (carpeta 1) se modifica forma de pago: ultimo \$511.080.314 ejecución de 40%
	Modificatorio Nº4 : hasta 31-12-2019 / modificación a la cláusula 4 forma de desembolso asi: 1: \$198.753.455 / 2: \$511.080.314 (carpeta Nº2) Estado de obra suspendido desde 27-12-2019 por término indefinido.
Convenio interadministrativo No. 1329 Aunar esfuerzos técnicos,	Suscripción del Convenio: 10 de noviembre de 2017 y plazo de ejecución hasta el 29 de diciembre de 2019. (Carpeta 1) Valor del convenio: \$3.467.375.583
administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO	Póliza de convenio: 340-47-994000038262 Plazo de ejecución: 29-12-2019
DE VILLETA CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto	Vigencia: desde 10-11-2017 hasta 29-04-2020 anexo Nº4 Acta de inicio: 16-07-2018 a 31-12-2020
denominado "CONSTRUCCION DEL PATINODROMO Y CAMPO DEPORTIVO PARA LA VILLA	Adición presupuestal \$179.962.000 05-06-2019 Valor total: \$3.646.86.039 plazo de ejecución 9 meses
OLIMPICA DEL MUNICIPIO DE VILLETA CUNDINAMARCA".	Contrato de obra : Nº225 del 2018
	Póliza: AA008929 Vigencia: desde
	Cumplimiento: 09-04-2019 a 08-05-2020 Estabilidad: 08-01-2020 a 08-01-2015
	Prestaciones: 09-04-2019 a 08-01-2023
	Responsabilidad: 09-04-2019 a 08-01-2020
	Contrato de interventoria : Nº211 DE 2018 Póliza: AA001410-AA001411
	Vigencia: desde 20-03-2018 a 18-01-2020
	Calidad del servicio: 20-03-2018 a 20-07-2022



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 10 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	Prestaciones: 20-03-2018 a 20-07-2022 Responsabilidad: 20-03-2018 a 20-07-2019
	Responsabilidad. 20-03-2016 a 20-07-2019
	Acta de inicio: 09-04-2019 terminación 08-01-2020
	Suspensión Nº1: 29-04-2019 debido a: se hizo inspección ocular al sitio de obra dando inicio a las obras preliminares como es la topografía, replanteo general comprobación de linderos y mojones del predio para lo cual se hace saber que el predio no concuerda con la topografía entregada para lo que se hace necesario un levantamiento general del terreno nuevamente (planimetría y altimetría) además dentro del predio se encuentra en casetas y vivienda que afectaría en el proceso constructivo el municipio ya tiene conocimiento. Revisan estudios de suelos y geotecnia por especialista de suelos en el que se encontraron inconsistencias en el perfil estratigráfico, se recomienda efectuar nuevamente perforaciones en sitios específicos para evaluar cargas y capacidad portante del suelo teniendo en cuenta la nueva implantación del patinódromo. Se hace necesario también revisar el diseño estructural aplicando la nueva implantación. Se solicita a la interventoria suspender la obra por 30 días para ver verificar los diseños y hacer topografía nuevamente y verificar los linderos reales y mojones y amarrar la topografía a coordenadas reales.
	Reinicio Nº1: 28-05-2019
	Suspensión Nº2: 12-06-2019 (Carpeta Nº2) realizar suspensión por un término de 60 días debido a: teniendo en cuenta el nuevo levantamiento topográfico se evidencia un nuevo cambio en los diseños generando de esta manera un rediseño al proyecto. Haciendo un análisis a los cambios de diseños el consorcio escenarios deportivos 2010 solicita se contemple muy amablemente la posibilidad de una suspensión de la obra por un término de 60 días el cual consideramos es tiempo estimado para la realización de esos estudios y ajustes a los diseños.
	Prorroga suspensión №2 : 12-08-2019 por término indefinido. Complementar estudios y diseños del proyecto. Reinicio №2 : 07-10-2019
	Suspensión Nº3: 29-04-2019 realiza acta de suspensión por un término de 60 días debido a: teniendo en cuenta el oficio radicado 2019EE00 manifiesta que el contrato inter administrativo de gerencia integral de proyectos Nº1379 de 2017 celebrado con FONDECUN tiene fecha límite de terminación el 29 de diciembre y es decisión del Ministerio no prorrogarlo. entendiendo que el municipio debe esperar el tiempo que tarde Coldeportes en adelantar el proceso de contratación y la asignación de la interventoría contrato de la obra derivado del convenio 1329 de 2017 se solicita que sea suspendido el convenio a partir del 27 de diciembre de 2019 hasta el 31 de marzo de 2020. (carpeta Nº5)
	Reinicio Nº3: 31-03-2020. Suspensión Nº4: desde 31-03-2020hasta 30-09-2020 No habia interventoria
	Ampliación de la suspensión: 30-09-2020



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 11 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	El nuevo contraista de interventoria solicita ampliación de la suspensión
	para tener conocimiento y tener trazabilidad del proyecto.
	Reinicio Nº3:09-11-2020
	Suspensión Nº5: 15-04-2021 por 15 dias. Por inconvenientes en el traslado de material a la obra, se prefiere suspender hasta que se normalice la condición vial. Ampliación de la suspensión Nº5: 30-04-2021. Interventoria oficia realizar aclaración de items no previstos.
	Ampliación a suspensión Nº6. 18-05-2021. Continuaba análisis por parte de la interventoria, se requirio al conratista soportes de los items no previstos.
	Acta de reinicio Nº5: 24-05-2021. Contrato actualmente en ejecución, entrega prevista 24-06-2021, actualmente se realiza solcitud de prorroga por parte del contratista por periodo de 45 dias, actualmente sin aval por parte de la interventoria.
Convenio interadministrativo No. 1180	Suscripción del Convenio: 8 de noviembre de 2017 y plazo de ejecución hasta el 30 de junio de 2018. (Carpeta 1)
Aunar esfuerzos técnicos,	Valor del convenio: \$1.022.167.212 valor inicial
administrativos y financieros entre	Póliza de convenio: 1010230
COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE ANAPOIMA, CUNDINAMARCA,	Plazo de ejecución: 30-06-2018 Vigencia: 08-11-2017 a 30-10-2018
para la ejecución del proyecto	Acta de inicio: 04-12-2017
denominado "CONSTRUCCIÓN	Plazo inicial; 209 dias
POLIDEPORTIVO, GRADERÍA,	Suspensión 90 dias, del 04-12-2017 a 30-06-2018
CUBIERTA Y CERRAMIENTO	Fecha de terminación: 30-06-2018
BARRIO ALTOS DE SANTORIN	Modificación 2 de 23-05-2018 a 31-01-2019
MUNICIPIO DE ANAPOIMA"	Modificación 3 a 30-04-2019 Modificación 4 a 31-05-2019
	Modificación 5 a 31-12-2019
	Modificación 6 a 30-04-2020
	Se venció término de cubrimiento de la póliza del convenio
	'
	Prorroga 1: 31 de diciembre de 2018
	Suspensión 1: 23-05-2018 a 23-08-2018
	Suspensión 2: 21-12-2018 a 31-01-2019 Suspensión 3: 01-02-2019 a 31-03-2019
	Suspensión 4: 27-12-2019 a 31-03-2019
	Suspensión 5: 01-04-2020 a 30-06-2020
	Prorroga 2: hasta el 31-08-2019
	Prorroga 3: hasta 31-12-2019
	Valor inicial: \$1.022.167.212
	Valor adición: \$509.603.646 Valor total: \$1.531.770.858
	Contrato de obra : Nº. 138 de 2018 Firmado el 18-05-2018
	Póliza: GU047223 – RE003984
	Vigencia: 5 meses
	Vigencia 23-04-2018 a 23-04-2023



FORMATO

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 12 de 81

Convenio	Estado y Modificaciones
	Cumplimiento: 23-04-2018 a 23-03-2019
	Anticipo: 23-04-2018 a 23-03-2019
	Estabilidad: 23-04-2018 a 23-04-2023
	Prestaciones: 23-04-2018 A 23-09-2021
	Responsabilidad: 23-04-2018 A 23-09-2018
	1er desembolso a contratista por anticipo: 18-04-2018
	Modificación: 24-05-2018
	Cumplimiento: desde 21-05-2018 a20-04-2019
	Anticipo: 21-05-2018 a 20-04-2019
	Prestaciones: 21-05-2018 a 21-10-2021
	Calidad: 21-05-2018 a21-05-2023
	Acta de suspensión 1: 23-05-2018 por 2 meses
	Prorroga 1: 23-07-2018 por 1 mes
	Prorroga 2: 23-08-2018 por 45 dias
	Prorroga 3 suspensión 1: 08-10-2018 por 1 mes
	Prorroga 4 suspensión 1: 07-11-2018
	Tiempo de prorroga suspensión 1 por 1 mes
	Contrato de interventoria : Nº211 de 2018 FONDECUN
	Póliza: AA001410 - AA001411
	Vigencia: 5 meses
	Calidad del servicio:
	Responsabilidad:
	Acta de inicio: 21-05-2018
	Prorroga Nº1: 01-07-2018
	Suspensión №1: 23-05-2018 al 23_08-2018 se debe adelantar el proceso de restitución del espacio público, esto debido a que según información del contratista al realizar la localización y replanteo se videncia invasión en el terreno a ejecutar por parte de terceros. El supervisor avala la solicitud y recomienda al ordenador del gasto y la suscripción de la presente acta de suspensión.
	Modificación No.1: plazo de ejecución del 30-06-2018 a 31-12-2018.
	22-07-2018
	Se tiene póliza modificación ver información parte superior póliza de convenio
	Suspensión №2: 01-02-2019 al 31-03-2019
	Modificación No.2: 09-11-2018 adicionar al convenio inter administrativo la suma de \$174.348.560 aportados es en su totalidad por el ente ejecutor. (Carpeta Nº1)
	Reinicio Nº2: 11-03-2019
	Suspensión Nº3: 27-04-2019
	Modificación No.3: 31-08-2019 firmada el 19-03-2019 (Carpeta Nº4) Reinicio Nº3: 01-10-2019



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

Página 13 de 81

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Convenio	Estado y Modificaciones
	Modificación No.4: 31-08-2019 modificación cláusula tercera del
	convenio queda así \$1.531.770.858, \$1.022.167.212 aportados por
	MINDEPORTE, Y la suma de \$509.603.646 dados por el municipio de
	Anapoima. (Carpeta Nº5), modificación cláusula novena el plazo de ejecución es hasta el 31 de diciembre de 2019.
	ejecución es nasta el 51 de diciembre de 2013.
	Fecha de terminación acualizada: 14-12-2019
	Valor actualizado: \$1.531.770.858
	Modificación No.4: plazo de ejecución del convenio hasta el 31 de
	marzo de 2021 se firma el 30 de septiembre de 2020. (Carpeta Nº8)
	Modificación No.5: plazo de ejecución del convenio hasta el 30 de junio
	de 2021 se firma el 26 de marzo de 2021. (Carpeta Nº8)
	Convenio 362 de 2019 por \$125.872.500 Instituto departamental del
	deporte, la recreación, en la aprovechamiento del tiempo libre y la
	educación extra escolar del Guaviare-INDERG CARPETA Nº6

Fuente: Expedientes Convenios tomados como muestra para la ejecución de la Auditoría - Elaboración OCI

En las carpetas suministradas por el G.I.T de contratación, para cada uno de los proyectos, se verificó la información impresa correspondiente a la aplicación informática denominada, Metodología General Ajustada (MGA), desarrollada por la Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas del Departamento Nacional de Planeación – DNP.

A continuación, se mencionan las principales actividades y su valor (ver tablas No. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 y 10), como también se incluyó el porcentaje (%) de incidencia de cada actividad, respecto al valor total del proyecto.

Tabla 2 Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
1. Convenio interadministrativo	1.1.1. Preliminares	\$ 68.009.147	1.1%
No. 1261 de 2020, "Aunar	1.1.2. Movimiento de tierra	\$ 664.768.560	10.3%
esfuerzos técnicos, administrativos y financieros	1.1.3. Impermeabilización del suelo de soporte de la estructura	\$ 85.024.000	1.3%
entre Coldeportes y el Municipio	1.1.4. Concretos	\$ 513.826.303	8.0%
de Barrancabermeja, para la ejecución del proyecto	1.1.5. Mampostería, cielo raso, acabados, enchapes y pintura	\$ 38.901.894	0.6%
denominado "Adecuación De	1.1.6. Eléctrico	\$ 898.330.911	13.9%
La Cancha De Fútbol Del Barrio La Esperanza, En El	2.1.1 Sistema de drenaje y aguas lluvias	\$ 220.109.689	3.4%
Distrito De Barrancabermeja, Santander"	2.1.2 Instalaciones Hidrosanitarias y aparatos sanitarios	\$ 75.558.734	1.2%
	2.1.3 Estructuras metálicas	\$ 77.081.647	1.2%
	2.1.4. Carpintería metálica	\$ 453.889.858	7.0%
	2.1.5 Grama sintética	\$ 990.541.681	15.4%
	2.1.6 Mueblería y equipos	\$ 127.964341	2.0%
	2.1.7 Urbanismo	\$ 78.597.997	1.2%
	2.1.8 A.I.U	\$ 1.502.411.667	23.3%



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO: SG-FR-022

Página 14 de 81

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
	2.1.9 Plan de manejo ambiental	\$ 60.000.000	0.9%
	2.1.10 Interventoría	\$ 585.501.643	9.1%
	VALOR TOTAL	\$ 6.440.518.072	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Tabla 3. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
	1.1.1. Pavimentación vía de acceso al coliseo	\$343.610.931	15.7%
2. Convenio interadministrativo No. 1316 de 2017, "Aunar	1.1.2. Mantenimiento coliseo	\$ 804.359.097	36.7%
esfuerzos técnicos,	1.1.3. Muro de cerramiento	\$ 127.655.597	5.8%
administrativos y financieros entre Coldeportes y el Municipio	1.1.4. Instalaciones eléctricas	\$ 193.700.169	8.8%
de Floridablanca, para la ejecución del proyecto denominado "Mejoramiento De La Villa Olimpica Del Municipio De Floridablanca Santander"	1.1.5. Piso cancha	\$ 576.178.525	26.3%
	1.1.6. varios	\$ 1.136.025	0.1%
	1.1.7. Total interventoria 7% CT	\$ 143.264.824	6.5%
De l'ioridabianca Santander	VALOR TOTAL	\$ 2.189.905.171	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Tabla 4. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
3. Convenio interadministrativo No. 975 de 2017, "Aunar	1.1.1. Construcción de graderías y cubierta	\$ 532.677.482	53.6%
esfuerzos técnicos administrativos y financieros	1.1.2. Construcción de camerinos y baños públicos	\$ 117.777.438	11.9%
entre COLDEPORTES y el municipio de PIEDECUESTA,	1.1.3. Construcción de obras de urbganismo	\$ 43.083.342	4.3%
SANTANDER para la ejecución del proyecto denominado	1.1.4. interventoría técnica al proyecto	\$ 56.753.004	5.7%
(Mejoramiento de la pista de patinaje del centro deportivo	1.1.5. Administración, imprevistos y utilidades	\$ 242.738.392	24.4%
Guatiguará del municipio de Piedecuesta, Santander)"	VALOR TOTAL	\$ 993.029658	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Tabla 5. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
Convenio interadministrativo No. 1365 de 2017, " Aunar	1.1.1. Realizar actividades preliminares	\$ 99.463.383	0.9%
esfuerzos técnicos	1.1.2. Construcción de la portería	\$ 13.579.725	0.1%
administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el	1.1.3. Construcción del salón administrativo	\$ 229.001.399	2.1%



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 15 de 81

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
municipio de Piedecuesta, Santander y el departamento	1.1.4. Construcción zona psicina olimpica	\$ 2.572.473.214	23.4%
de Santander, para la ejecución del proyecto denominado (Construcción del centro deportivo acuático de alto rendimiento del	1.1.5. Construcción zona foso de clavados	\$1.290.301.568	11.7%
	1.1.6. Construcción zona piscina de calentamiento	\$ 454.976.670	4.1%
municipio de Piedecuesta, Santander)"	1.1.7. Construcción de urbanismo	\$ 737.276.611	6.7%
,	1.1.8. Construcción redes hidro- sanitarias - sistemas para psicinas	\$ 1.336.060.160	12.1%
	1.1.9. Construcción de instalaciones electricas y comunicaciones	\$ 994.328.073	9.0%
	1.1.10. Instalaciones de mobiliario	\$ 16.610.280	0.2%
	1.1.11. Administración, imprevisto y utilidades	\$ 2.710.424.879	24.6%
	1.1.12. Interventoría al proyecto	\$ 545.400.800	5.0%
	VALOR TOTAL	\$ 10.999.896.762	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Tabla 6. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
Convenio interadministrativo No.	1.1.1 Preliminares	\$7.024.643	1,29%
	1.1.2 Excavaciones y rellenos	\$24.067.416	4,4%
Aunar esfuerzos técnicos,	1.1.3 Estructura en concreto	\$86.764.949	15,96%
administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el	1.1.4 Carpinteria metalica	\$203.467.308	37,42%
municipio de VERGARA,	1.1.5 Cubierta	\$43.029.735	7,9%
CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "Construcción De	1.1.6 Red electrica	\$17.103.891	3,1%
	1.1.7 Graderías	\$15.234.164	2,8%
Cubierta Metalica Y Mejoramiento De La Cancha	1.1.8 Obras exteriores	\$3.064.620	0,6%
Multiple Del Centro Poblado	1.1.9 AIU	\$119.927.018	22,1%
Cerinza Municipio De Vergara, Cundinamarca".	1.1.10 Interventoría	\$23.985.404	4,4%
- anamamana .	VALOR TOTAL	\$543.669.148	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Tabla 7. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
Convenio interadministrativo No. 1101	1.1.1 Preliminares	\$12.542.859	1,69%
Aunar esfuerzos técnicos,	1.1.2 Excavaciones y rellenos	\$31.033.808	4,2%
administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO	1.1.3 Estructura en concreto	\$92.841.576	12,50%

El deporte es de todos Mindeporte

PROCESO

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 16 de 81

DE VERGARA, CUNDINAMARCA	1.1.4 Carpinteria metalica	\$311.807.872	41,99%
para la ejecución del proyecto denominado "Construcción	1.1.5 Cubierta	\$54.427.229	7,3%
Estructura Metálica De Cubierta	1.1.6 Red electrica	\$19,624.391	2,6%
Y Graderías Del Polideportivo De La Vereda Llano Grande	1.1.7 Graderías	\$14.957.996	2,0%
Municipio De Vergara".	1.1.8 Obras exteriores	\$8.790.245	1,2%
	1.1.9 AIU	\$163.807.793	22,1%
	1.1.10 Interventoría	\$32.761.559	4,4%
	VALOR TOTAL	\$742.595.328	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Tabla 8. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
	1.1.1 Preliminares	\$8.861.583	1,9%
Convenio interadministrativo No.	1.1.2 Excavaciones y rellenos	\$33.101.723	4,5%
1102	1.1.3 Estructura en concreto	\$92.841.576	12,50%
Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre	1.1.4 Carpinteria metalica	\$311.807.872	41,99%
COLDEPORTES y MUNICIPIO	1.1.5 Cubierta	\$54.427.229	7,3%
DE VERGARA, CUNDINAMARCA	1.1.6 Red electrica	\$19.624.391	2,6%
para la ejecución del proyecto denominado "Construcción Estructura Metálica De Cubierta Y Graderías Del Polideportivo Del Centro Poblado Villa Olarte Del Municipio De Vergara".	1.1.7 Graderías	\$13.666.794	1,8%
	1.1.8 Obras exteriores	\$11.694.808	1,6%
	1.1.9 AIU	\$163.807.793	22,1%
	1.1.10 Interventoría	\$32.761.559	4,4%
	VALOR TOTAL	\$742.595.228	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Tabla 9. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
Convenio interadministrativo No. 1329	1.1.1 Graderías	\$1.755.260.948	47,31%
Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre	1.1.2 Pista de patinaje de velocidad	\$969.733.488	26,1%
COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE VILLETA CUNDINAMARCA	1.1.3 Pista central	\$400.265.775	10,79%
para la ejecución del proyecto denominado "Construcción Del	1.1.4 Alumbrado pista y exteriores	\$342.115.369	9,22%
Patinodromo Y Campo Deportivo Para La Villa Olimpica	1.1.5 Interventoria	\$242.716.291	6,5%
Del Municipio De Villeta Cundinamarca".	VALOR TOTAL	\$3.710.091.874	100%

Fuente: Elaboración propia de la OCI

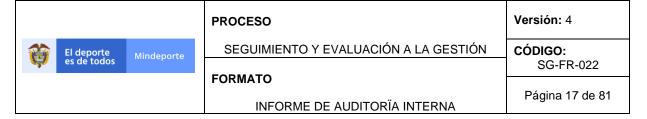


Tabla 10. Resumen actividades MGA

CONVENIO	ACTIVIDAD	VALOR	% DE INCIDENCIA
	1.1.1 Preliminares	\$12.562.218	1,15%
	1.1.2 Excavación cimentación	\$74.676.876	6,8%
	1.1.3 Concreto para cimentación	\$21.764.760	1,99%
	1.1.4 Concretos	\$50.375.608	4,61%
	1.1.5 Estructura metalica	\$255.889.898	23,4%
Convenio interadministrativo No.	1.1.6 Pisos	\$69.135.959	6,3%
1180	1.1.7 Acero refuerzos	\$53.105.307	4,9%
Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros	1.1.8 Instalaciones hidrosanitarias	\$9.102.427	0,8%
entre COLDEPORTES y el	1.1.9 Red de agua potable	\$7.595.253	0,7%
MUNICIPIO DE ANAPOIMA,	1.1.10 Red de desagües y aguas lluvias	\$18.563.808	1,7%
CUNDINAMARCA, para la ejecución del proyecto	1.1.11 Mamposteria pañete y pintura	\$53.711.850	4,9%
denominado "Construcción	1.1.12 Intalaciones electricas	\$36,285.089	3,3%
Polideportivo, Gradería, Cubierta Y Cerramiento Barrio	1.1.13 Carpinteria metalica	\$18.499.205	1,7%
Altos De Santorin Municipio	1.1.14 Enchapes	\$9,221.197	0,8%
De Anapoima"	1.1.15 Cubiertas	\$822.66.979	7,5%
	1.1.16 Equipos deportivos	\$10.407.480	1,0%
	1.1.17 Aseo y limpieza	\$3.098.556	0,3%
	1.1.18 AIU	\$235.884.742	21,6%
	1.1.19 Interventoria	\$71,551.705	6,5%
	VALOR TOTAL	\$1.093.698.917	100%

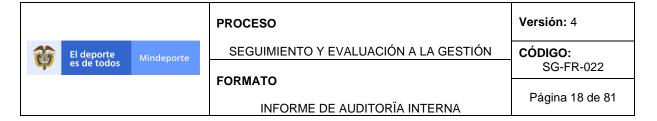
Fuente: Elaboración propia de la OCI

Para el desarrollo de la auditoría se realizó la revisión y análisis de los expedientes contractuales que reposan en el Ministerio del Deporte y se complemento con reuniones con los entes ejecutores e inspecciones físicas en obra realizadas durantes los días 9, 10, y 11 de junio de 2021 en los municipios de Barrancabermeja, Floridablanca y Piedecuesta Departamento de Santander, Vergara, Villeta y Anapoima del departamento de Cundinamarca.

Durante el proceso de auditoría se solicito vía correo electrónico información adicional a suministrarse por parte de los supervisores, con el fin de verificar la gestión que se viene desarrollando respecto a las obligaciones adquiridas por los Entes Ejecutores y el estado actual de los Convenios Interadministrativos vinculados en el proceso.

Para el desarrollo de la auditoría se realizó el seguimiento de convenios y contratos derivados, por medio del Sistema Electrónico de Contratación Pública SECOP, aplicativo que permite acceder a la información y trazabilidad de los procesos.

Con base en la metodología implementada, la recolección de información documental, las inspecciones realizadas a las obras, la gestión y seguimiento por parte del Ministerio del Deporte



en calidad de evaluador de factibilidad de los proyectos y supervisor de los convenios, se obtiene la recopilación de observaciones y hallazgos.

Selección de muestra:

De acuerdo con la información reportada por el Grupo Interno de Trabajo de Infraestructura / Equipo de supervisión y seguimiento de convenios se observó un total de 591 Convenios Interadministrativos suscritos por el Ministerio del Deporte, desde el año 2014 hasta el 2020, de la siguiente forma:

Tabla 11. Convenios Interadministrativos suscritos en la vigencia 2014-2020.

Año de suscripción convenio	Número de convenios
2014	1
2015	1
2016	15
2017	481
2018	1
2019	19
2020	73
Total	591

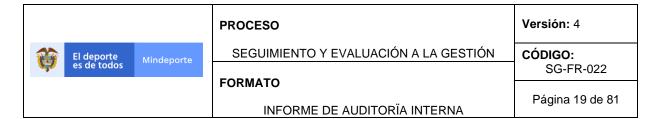
Fuente: Elaboración propia de la OCI – Consolidado información GIT–Infraestructura.

En la tabla N° 13, se evidencia la distribución por años de los convenios interadminsitrativos celebrados con Entes Territoriales a nivel nacional, de los cuales el mayor porcentaje fue en el año 2017, con un 81% correspondiente a 481 convenios, seguido del año 2020 en el cual se evidencia un porcentaje del 12,4% correspondiente a 73 convenios, seguido del año 2019 en el cual se evidencia un porcentaje del 3,21% correspondiente a 19 convenios, de los cuales 113 fueron agrupados y clasificados dentro de la denominada Región Centro Oriente conformada por los departamentos de Bogotá (1), Boyacá(16), Cundinamarca (54), Norte de Santander (23) y Santander (19).

Los criterios utilizados para la selección de los convenios, se basaron en aspectos como:

- ✓ Municipios con condiciones de bioseguridad aceptable que permitan realizar las inspecciones en obra, procurando reducir al máximo el riesgo de contagio para el equipo auditor.
- ✓ Municipios con proyectos por iniciar, en ejecución, suspendidos y en posible incumplimiento.
- ✓ Cantidad de municipios en una misma zona.
- ✓ Valores de los convenios.

Con base en los criterios mencionados, los departamentos a considerar para la verificación de las obras en sitio, fueron los departamentos de Choco, Nariño y Valle del Cauca, con una población (N), de 111 convenios interadministrativos suscritos en 2017, 2019 y 2020. De los 111 convenios



considerados para la muestra, el 82% se encuentran terminados, el 8% en ejecución, el 8% por iniciar y el 2% en proceso de posible incumplimiento.

Tabla 12. Porcentaje de incidencia de convenios por estado

ESTADO	% DE INCIDENCIA	
EN EJECUCIÓN	8 %	
INCUMPLIMIENTO	2 %	
POR INICIAR	8 %	
TERMINADO	82 %	
Total general	100%	

Fuente: Elaboración propia de la OCI – Consolidado información GIT–Infraestructura.

A continuación, se presenta el desarrollo de la metodología de Muestreo Aleatorio Simple aplicada para el universo de Convenios Interadministrativos de la Región Centro Oriente:

Tabla 13. Muestreo Aleatorio Simple

Expedientes Contractuales		Tamaño de la Muestra	N° convenios de la muestra seleccionada
Tamaño de la Población (N)	111	Por formula, 9 convenios	1261/2020
Error Muestral (E)	9%	interadmisnitrativos.	1316/2020 975/2017
Proporción de Éxito (P)	99%	Muestra Óptima, 9	1365/2017 1098/2017 1101/2017
Nivel de Confianza	95%	convenios interadminstrativos	1102/2017 1329/2017
Nivel de Confianza (Z) (1)	1,96		1180/2017

Fuente: Base de datos de contratos reportados por el GIT de Infraestructura.

A continuación se descriminan por numero de convenio, nombre del proyecto, valor de los aportes del MInisterio, valor de os aportes del ente ejecutor, valor total del convenio y valor de la interventoria. Los 9 convenios corresponden al 8% del tamaño de la póblación (N), seleccionada.

Tabla 14. Muestra seleccionada Región Centro Oriente

Número de Convenio	Nombre del proyecto	Aporte Ministerio al convenio	Aporte Municipio al convenio	Valor total Convenio	Valor Interventoría aportado por el Ministerio
1261 de 2020	Adecuación de la cancha de fútbol del barrio la esperanza, en el distrito de Barrancabermeja, Santander	\$5.855.016.429	\$ 0	\$5.855.016.429	\$585.501.643
1316 de 2020	Mejoramiento de la villa olímpica del municipio de Floridablanca Santander	\$ 1.716.735.176 Adición: \$900.000.000	\$ 329.905.171 Adición: \$ 123.199.352	\$ 2.046.640.347 Adición: \$1.023.199.352	\$ 143.264.824



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

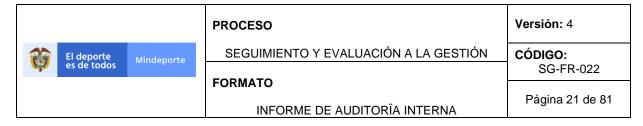
FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 20 de 81

Número de Convenio	Nombre del proyecto	Aporte Ministerio al convenio	Aporte Municipio al convenio	Valor total Convenio	Valor Interventoría aportado por el Ministerio
975 de 2017	Mejoramiento de la pista de patinaje del centro deportivo Guatiguará del municipio de Piedecuesta, Santander	\$741.069.933	\$195.206.721	\$936.276.654	\$ 56.753.004
1365 de 2017	Construcción del centro deportivo acuático de alto rendimiento del municipio de Piedecuesta, Santander	\$6.454.599.200	\$999.876.762 \$3.000.000.00 0	\$10.454.495.962	\$ 545.400.800
1098	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el municipio de VERGARA, CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "Construcción De Cubierta Metalica Y Mejoramiento De La Cancha Multiple Del Centro Poblado Cerinza Municipio De Vergara, Cundinamarca".	\$519.683.744		\$519.683.744	\$23.985.404
1101	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE VERGARA, CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "Construcción Estructura Metálica De Cubierta Y Graderías Del Polideportivo De La Vereda Llano Grande Municipio De Vergara".	\$709.833.769		\$ 709.833.769	\$32.761.559
1102	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y MUNICIPIO DE VERGARA, CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "Construcción Estructura Metálica De Cubierta Y Graderías Del Polideportivo Del Centro Poblado Villa Olarte Del Municipio De Vergara".	\$709.833.769		\$709.833.769	\$32.761.559
1329	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE VILLETA CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "Construcción Del Patinodromo Y Campo Deportivo Para La Villa Olimpica Del Municipio De Villeta Cundinamarca".	\$3.467.375.583		\$3.467.375.583	\$242.716.291
1180	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE ANAPOIMA, CUNDINAMARCA, para la ejecución del proyecto denominado "Construcción Polideportivo, Gradería, Cubierta Y Cerramiento Barrio Altos De Santorin Municipio De Anapoima"	\$1.022.167.212	\$509.603.646	\$1.531.770.858	\$71.551.705
			TOTAL	\$27.254.126.467	\$1.734.696.789

Fuente: Elaboración propia de la OCI – Consolidado información GIT–Infraestructura.



4. RIESGOS CUBIERTOS EN LA AUDITORÍA

Una vez realizada la verificación del mapa de riesgos 2020 y 2021 de la unidad auditada, revisando los riesgos existentes que aplican en la evaluación de proyectos derivados de los convenios, como también a la supervisión y el cumplimiento de las obligaciones de éstos. A continuación, se describen los cuatro (4) riesgos seleccionados por la Oficina de Control Interno (OCI), que pueden afectar el cumplimiento de las obligaciones de los convenios suscritos:

Riesgos potenciales

4.1 Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa.

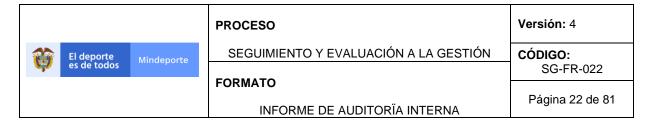
Respecto a este probable riesgo se puedo evidenciar en la documentación que reposa en el Ministerio del Deporte, en la información suministrada por parte de la supervisión y en las visitas físicas realizadas a las obras derivadas de los convenios vinculados en la presente auditoría interna, al apoyo técnico y científico de la región pacífico; que en algunos casos las debilidades en el proceso de contratación de la interventoria y proceso de seguimiento de la supervisión, permiten que se presenten multiples modificaciones a los convenios y contratos derivados, que generan a futuro, que en algunos casos se materialice un incumplimiento de las obligaciones pactadas.

4.2 Pérdida y/o modificación de los informes, conceptos, registros y demás documentos relacionados con el proceso

Este riesgo es factible que se materialice, teniendo en cuenta que en algunos casos se evidencia la falta de informes, registros, actas y la periodicidad entre ellos; lo que aumenta el riesgo ya que la finalidad de estos es recordar, aclarar, modificar y resolver las decisiones que se tomen sobre la ejecución y desarrollo de las obras. De igual manera se evidencia en el archivo fisico que no todos los documentos se encuentran debidamente foliados y con table de retención documental actualizada.

4.3 Desembolso de recursos a convenios y pagos de contratos sin el cumplimiento de los requisitos legales y contractuales, beneficiando a terceros.

Este riesgo es factible que se materialice, teniendo en cuenta que en algunos casos se evidencia debilidad en el seguimiento por parte de la supervisión del Ministerio del Deporte, frente al desarrollo de los convenios interadminsitrativos aumentando el riesgo de generar desembolsos de recursos, y de igual manera existe debilidad en el control del desarrollo de los contratos derivados por parte de los Entes Territoriales o ejecutores, aumentando el riesgo de efectuar pagos de contratos sin dar cumplimiento estricto a los requisitos legales y contractuales, por conflicto de intereses que pueden llegar a beneficiar a particulares.



4.4 Pérdida y/o modificación de los informes, conceptos, registros y demás documentos relacionados con el proceso.

Es factible que este riesgo llegue a materializarse, ya que el proceso cuenta con diferentes tipos de documentación digital y en físico, que son susceptibles de perderse ante ataques informáticos de agentes externos o internos, fallas del sistema de información o de archivo, o fallas en la trazabilidad de la documetación en físico, aumentando el riesgo por la falta de protocolos suficientes para la protección de la información.

5. FORTALEZAS

Se resalta el acompañamiento dado por la Supervisión de los Convenios del Ministerio en las inspecciones a campo a las obras derivadas de los convenios interadministrativos del departamento de Santander y Cundinamarca y si bien éste es opcional y discrecional por cada Supervisión, su acompañamiento fue de gran utilidad para la aclaración de dudas, explicación de aspectos propios de cada obra y como enlace con los funcionarios y contratistas de las respectivas supervisiones que se ejercen en cada Municipio a los Convenios y obras derivadas.

6. RESUMEN DE HALLAZGOS Y OBSERVACIONES

Tabla 15. Resumen hallazgos y observaciones

Código	Título	Observaciones
H – ATC – 01 - 2021	Especificaciones Técnicas	Se mantiene
H – ATC – 02 - 2021	Criterios de servicios para Personas con Movilidad Reducida	Se mantiene
H – ATC – 03 - 2021	Acto Administrativo que justifica la contratación directa	Se mantiene
H – ATC – 04 - 2021	Estado del convenio No. 1365 de 2017	Se mantiene
H – ATC – 05 - 2021	Avance Convenio No. 1365/2017	Se mantiene
H – ATC – 06 - 2021	Cumplimiento alcance del convenio	Se mantiene
H – ATC – 07 - 2021	Vigencia pólizas de Convenios Interadministrativos	Se mantiene
H – ATC – 08 - 2021	Placa de Informativa de Convenio	Se mantiene
H – ATC – 09 - 2021	Gestión documental	Se mantiene
O – ATC – 01 - 2021	Especificaciones Técnicas Convenio Interadminsitrativo No. 1316/2017	Se mantiene
O – ATC – 02 - 2021	Calidad y Seguridad de infraestructura existente	Se levanta
O – ATC – 03 - 2021	Gestión documental convenio Nº.362/2017	Se mantiene
O – ATC – 04 - 2021	Acceso a personas con movilidad reducida PMR	Se levanta
O – BS -01 - 2021	Información de Convenios y documentos publicados en Secop I	Se mantiene

Fuente: Elaboración propia de la OIC

		PROCESO	Versión: 4
El deporte es de todos	Mindeporte	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN	CÓDIGO: SG-FR-022
		INFORME DE AUDITORÏA INTERNA	Página 23 de 81

7. DESCRIPCIÓN DE LOS HALLAZGOS Y OBSERVACIONES

HALLAZGOS

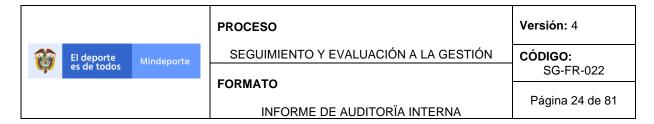
H – ATC – 01 - 2021 – Especificaciones Técnicas

Condición:

En las obras derivadas de los convenios interadministrativos 975 y 1180 de 2017, se evidencia debilidad en la calidad y/o cumplimiento de las especificaciones técnicas, así como modificación del alcance de los convenios. (Ver Anexo 1. Observaciones OCI – Convenio 975 y 5. Registro fotográfico Convenio 1180/2017)

Criterio(s):

- Estudios previos convenios interadministrativos (Articulo 95 Ley 489 de 1998) "Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.", formato ESTUDIOS PREVIOS CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS BS-FR-018 numeral 4 (pagina 12 de 36). COMPROMISOS DE LAS PARTES (Se refiere a actividades, acciones y responsabilidades que cumplir cada parte que suscribe el convenio, con el fin de llegar al objetivo común) COMPROMISO PARTICULARES DE COLDEPORTES, 6. Contratar la interventoria del contrato de obra que surja de convenio. 7. Supervisión / Interventoría LA INTERVENTORIA TECNICA AL CONTRATO DERIVADO DEL PRESENTE CONVENIO SERA CONTRATADA POR COLDEPORTES.
- Convenio Interadministrativo 975:
 - Clausula 5, Obligaciones Especiales del Ente Ejecutor, Obligación 5;
 Responder por la calidad y veracidad de los diseños integrales y estudios técnicos del proyecto presentado ante Coldeportes.
 - Clausula 5, Obligaciones Generales del Ente Ejecutor, Obligación 23; ...Cumplir con las especificaciones presentadas en cuanto a calidad, cantidad, oportunidad y condiciones técnicas de los productos y/o servicios requeridos.
 - Clausula 5, Obligaciones Generales del Ente Ejecutor, Obligación 6;...Si el ajuste surge en la etapa contractual, además de lo anteriormente enunciado se requerirá el informe de avance, el balance presupuestal de obra, el concepto del interventor y la manifestación expresa que la modificación no requerirá de recursos adicionales y de requerirlos, el ente ejecutor aportará el CDP correspondiente.
- Manual de supervisión e Interventoría / Coldeportes. Numeral 4.7.4; Actividades técnicas; 4.7 Actividades del supervisor; Velar por el cumplimiento de las normas



técnicas, especificaciones, procedimientos, cálculos e instrucciones impartidas para la construcción y/o fabricación de bienes

- Manual de supervisión e Interventoría / Coldeportes. Numeral 4.7.2; Actividades financieras; 4.7 Actividades del supervisor; Supervisar la ejecución presupuestal de acuerdo con los parámetros previamente definidos en el contrato y proponer los correctivos necesarios a las posibles desviaciones que se puedan presentar.
- Convenio interadministrativo No. 975 de 2017. "Clausula 2. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS: el proyecto contempla la construcción de los camerinos y la gradería adjuntos a la pista de patinaje existente en el centro deportivo Guatiguara."
- Ley 734 de 2002, artículo 34. Deberes. Ley 1437 de 2011, artículo 3. Principios. Númeral. 7.
- Manual escenarios deportivos modulo 1.

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

- Posible debilidad en la Interventoria del convenio, permitiendo que realicen variaciones al proyecto sin el procedimiento respectivo y avalar la entrega final del proyecto sin el debido cumplimiento de las condiciones y términos estipulados en el convenio.
- Posible debilidad en la supervisión del Ministerio del Deporte.
- Posible deficiencia en la capacitación de la Supervisión del Ministerio del deporte.

Descripción del(los) riesgo(s):

Escenarios deportivos, recreativos, de actividad física y aprovechamiento del tiempo libre sin las especificaciones técnicas, calidad, oportunidad y costos establecidos en los proyectos aprobados por el Ministerio, riesgo que no se ve identificado en la matriz de riesgos y que materializa debido a modificaciones y ajustes realizados al proyecto sin el conocimiento de Ministerio y el no cumplimiento de las especificaciones técnicas correspondientes.

Efecto:

- Modificaciones al alcance del proyecto aprobado por el Ministerio del Deporte, sin afectación de presupuestos ni recursos vinculados al convenio.
- Posibles hallazgos y observaciones por parte de los entes de control de orden nacional y territorial.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021 E0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

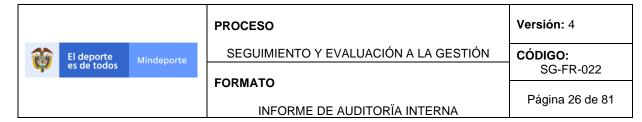
SG-FR-022

Página 25 de 81

Réplica

"Como es de pleno conocimiento es exclusiva la responsabilidad del ente ejecutor la adjudicación y ejecución de los contratos, así como hacer efectiva las pólizas de cumplimiento, calidad y estabilidad de las obras en el evento en que se presenten presuntos incumplimientos, por lo que se procedió a remitir comunicación al ente ejecutor, donde se genera la advertencia en relación al hallazgo, con el propósito que el ente ejecutor, en el marco de su competencia, tome las medidas encaminadas a corregir estos aspectos, al igual desde la supervisión se hará el seguimiento pertinente para efectos que el ente ejecutor notifique al contratista de obra derivada del convenio para que tome las medidas correctivas tendientes a subsanar las falencias técnicas evidenciadas en el proceso constructivo, al igual poner en conocimiento de los mismos a la interventoría. Como soporte de lo anterior se anexa comunicación No. 2021EE0013564 del 07 de junio del 2021 en donde se hace traslado por competencia."







Análisis y Respuesta de la OCI:

ANNIARS EN.

Department 2nd - GRUPO INTERNO DE TRABAJO INFRAESTRUCTUR.

SANS 104-000-0003-0003 / 304-000-000-000-000-000 DE PROVECTOS

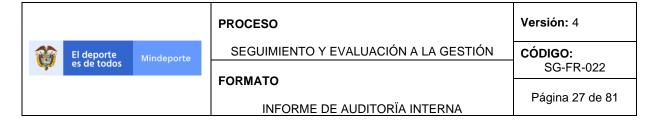
ENERGY EN 177 DE 2007

Una vez recibida la réplica enviada por parte de la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte y efectuado el análisis por parte del equipo auditor, se hacen las siguientes presiciones:

El proceso de Auditoría interna se ejecuta tomando como base una muestra de los convenios de la vigencia 2017 a 2020, en el cual se realiza evaluación de los controles del proceso y en este hallazgo se evidencio debilidad en los mismos.

Dentro de las evidencias adjuntas a la réplica se encuentra comunicación escrita al Ente Ejecutor del convenio No. 975 de 2017, en donde se socializa lo descrito en el hallazgo, la cual no permite medir la eficacia de la acción, teniendo en cuenta que no se adjuntan documentos que evidencien acciones que desvirtuen lo observado por el Auditor.

Por lo anterior el Hallazgo se mantiene en las mismas condiciones descritas en el informe Preliminar.



Recomendación Específica:

La OCI recomienda fortalecer o generar controles tendientes a evitar que los proyectos que se encuentren en ejecución o terminados, lleguen a presentar inumplimiento de las especificaciones técnicas correspondientes.

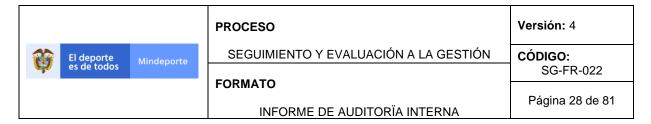
H - ATC - 02 - 2021 - Criterios de servicios para Personas con Movilidad Reducida

Condición:

En la obra derivada del Convenio No. 975 de 2017, proyecto Mejoramiento de la pista de patinaje del Centro Deportivo Guatiguará del Municipio de Piedecuesta, Santander, no se evidencia la existencia de baños para Personas con Movilidad Reducida (PMR), demarcación de las zonas de las graderías PMR y señalización podotáctil.

Criterio(s):

- Ley estatutaria 1618 de 2013. Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad. Artículo 2°. Definiciones. 4. Acceso y accesibilidad: "Condiciones y medidas pertinentes que deben cumplir las instalaciones y los servicios de información para adaptar el entorno, productos y servicios, así como los objetos, herramientas y utensilios, con el fin de asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, tanto en zonas urbanas como rurales. Las ayudas técnicas se harán con tecnología apropiada teniendo en cuenta estatura, tamaño, peso y necesidad de la persona."
- Ley estatutaria No. 1618 de 2013. "Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad." Artículo 2°. "Definiciones. 2. Inclusión social: Es un proceso que asegura que todas las personas tengan las mismas oportunidades, y la posibilidad real y efectiva de acceder, participar, relacionarse y disfrutar de un bien, servicio o ambiente, junto con los demás ciudadanos, sin ninguna limitación o restricción por motivo de discapacidad, mediante acciones concretas que ayuden a mejorar la calidad de vida de las personas con discapacidad".
- Ley Estatutaria No. 1618 de 2013, articulo 5, numeral 3. "Asegurar que, en el diseño, ejecución, seguimiento, monitoreo y evaluación de sus planes, programas y proyectos se incluya un enfoque diferencial que permita garantizar que las personas con discapacidad se beneficien en igualdad de condiciones y en términos de equidad con las demás personas del respectivo plan, programa o proyecto".
- Norma técnica Colombiana NTC 6047, 16.1 PUERTAS Y SUS ACCESORIOS: 16.1.1.
 "Generalidades: el ancho minimo no obstruido de la entrada no debe ser inferior a 800 mm; se recomiendan 850 mm o más, ya que será necesario más espacio para una persona que usa silla de ruedas eléctrica. numeral 24.5 PUERTAS DE LOS CUARTOS DE BAÑO las puertas de los cuartos de baño deberían cumplir con las especificaciones



indicadas en el numeral 16.1. La puerta debe abrir hacia fuera. Si la puerta abre hacia adentro debe haber un medio para abrir la puerta o retirarla desde el exterior."

- Norma técnica Colombiana NTC 6047, 23.1 AREA DE PISO: "el área de piso para el espacio de observación desde una silla de ruedas debe estar conectada a una ruta de desplazamiento accesible y debe cumplir los siguientes requisitos: al menos 900 mm x 1400 mm; la profundidad de la fila debe ser de minimo 2400 mm; superficie clara y nivelada; espacio de maniobra suficiente; se deben proporcionar espacios para varios usuarios de sillas de ruedas. Deben estar ubicados al lado de las filas de asientos regulares, para que los usuarios en silla de ruedas pueda permanecer al lado de su acompañante, si es pertinente".
- Manual de supervisión e Interventoría / Coldeportes. Numeral 4.7.4; Actividades técnicas; 4.7 Actividades del supervisor; Velar por el cumplimiento de las normas técnicas, especificaciones, procedimientos, cálculos e instrucciones impartidas para la construcción y/o fabricación de bienes.
- Resolución Interna 1458 de 2016, Art. 9°; .Criterios generales de selección de proyectos. "Para emitir el concepto técnico de viabilidad del proyecto, Coldeportes realizará la revisión en dos fases: a) Verificación del cumplimiento de requisitos técnicos mínimos."
- Convenios Interadministrativos 975 Clausula 5, "Obligaciones Generales del Ente Ejecutor, Obligación 6; Revisar, subsanar, ajustar complementar y/o corregir en la etapa precontractual y contractual la información relacionada con los diseños integrales y estudios técnicos presentados a Coldeportes..."

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

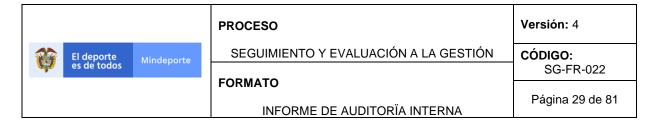
- Posible desconocimiento de la normatividad vigente, respecto a garantizar los derechos de las personas con movilidad reducida.
- Posible no integración de criterios para personas con movilidad reducida en la etapa de formulación del proyecto.
- Posible deficiencia en el proceso de supervisión por parte del Ministerio del Deporte y la interventoria del convenio.

Descripción del(los) riesgo(s):

La situación evidenciada por el equipo Auditor materializa el riesgo "Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa", incluido en el mapa de riesgos de gestión, limitando el acceso e inclusión a la población en situación de discapacidad.

Efecto:

- Falencia en la funcionalidad del espacio deportivo, para el acceso e integración de personas con movilidad reducida.
- Posibles acciones legales por parte de personas con movilidad reducida.



 Posibles hallazgos y observaciones por parte de entes de control de indole regional y nacional.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021 E0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:

Réplica

"Para efectos de atender las falencias en el proceso constructivo enmarcadas en el hallazgo, la supervisión del convenio interadministrativo No 975 del 2017, conforme a lo estipulado en la cláusula No 5 OBLIGACIONES GENERALES DEL ENTE EJECUTOR en sus numerales "5. Responder por la calidad y veracidad de los diseños integrales y estudios técnicos del proyecto presentados a COLDEPORTES. 6. Revisas, subsanar, ajustar, complementar y/o corregir en la etapa precontractual y contractual la información relacionada con los diseños integrales y estudios técnicos presentados a COLDEPROTES para la evaluación del proyecto si hubiere lugar a ello, pero sin afectar, modificar o adicionar el alcance del objeto evaluado. Si el ajuste surge en la etapa contractual, además de lo anteriormente enunciado se requerirá el informe de avance, el balance presupuestal de la obra, el concepto del interventor y la manifestación expresa que la modificación no requerirá de recursos adicionales y de requerirlos el ente ejecutor aportará el CDP correspondiente. 8. Adelantar bajo su exclusivo riesgo y responsabilidad los tramites precontractuales y contractuales a que haya lugar para adelantar los procesos de selección y contratación de las personas naturales y jurídicas para ejecutar las obras respectivas todo lo anterior con el pleno cumplimiento de procedimientos y principios que establece el régimen legal aplicable a los contratos a celebrar. 12. Recibir las obras bienes o servicios producto del convenio para su buen uso y mantenimiento. 17. Coordinar y gestionar todo el proceso de ejecución del provecto que soporta el obieto del presente convenio en las etapas precontractual, contractual y de liquidación que se requiera para hacer el sequimiento del mismo, una vez suscrito y legalizado el convenio. En toda la responsabilidad absoluta en la ejecución del proyecto está a cargo del ente ejecutor. 33. Exigir al contratista de obra, en el contrato que se suscriba para cumplir el objeto, además de las garantías inherentes al mismo, las garantías de cumplimiento, calidad, estabilidad de la obra, de responsabilidad civil extracontractual y de pago de salarios, prestaciónes sociales e indemnizaciones laborales, incluido amparo de buen manejo, correcta inversión del anticipo y terceros afectados como beneficiarios, así como incluir a COLDEPORTES y a la entidad ejecutora como beneficiarios respecto del aporte realizado al convenio. Una vez aprobadas las garantías, deberá remitir copia auténtica de las mismas a COLDEPORTES, como también el documento por medio del cual fueron aprobadas.".



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 30 de 81

Por lo cual procedió a remitir comunicación al ente ejecutor, donde se genera la advertencia en relación al hallazgo, con el propósito que el ente ejecutor, en el marco de su competencia, tome las medidas encaminadas a corregir estos aspectos, al igual desde la supervisión se hará el seguimiento pertinente para efectos que el ente ejecutor notifique al contratista de obra derivada del convenio para que tome las medidas correctivas tendientes a subsanar las falencias técnicas evidenciadas en el proceso constructivo, al igual poner en conocimiento de los mismos a la interventoría. Como soporte de lo anterior se anexa comunicación No. 2021EE0013564 del 07 de junio del 2021 en donde se hace traslado por competencia."







SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 31 de 81



Análisis y Respuesta de la OCI:

Una vez recibida la réplica enviada por parte de la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte y efectuado el análisis por parte del equipo auditor, se hacen las siguientes presiciones:

Una vez emitido el informe preliminar por parte de la OCI, la DRHSND emite comunicación remitida al Ente Ejecutor del convenio 975 de 2017, lo cual no permite a los auditores medir la eficacia de la actividad, a la réplica no se adjuntan documentos que evidencien acciones que desvirtuen lo evidenciado por los auditores.

Por lo anterior el Hallazgo se mantiene en las mismas condiciones descritas en el informe Preliminar.

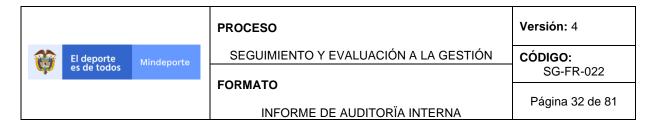
Recomendación Específica:

La OCI recomienda fortalecer o generar controles tendientes a evitar que los proyectos que se encuentran en las diferentes etapas de diseño, viabilización y/o ejecución, den cumplimiento a las diferentes normas vigentes que regulan la inclusión de personas en condición de discapacidad, ya que esto permitirá su acceso y movilidad a los escenarios deportivos y recreo deportivos que se financien con recursos del Ministerio del Deporte.

H – ATC – 03 - 2021 – Acto Administrativo que justifica la contratación directa

Condición:

Se evicenciaron diferencias entre la minuta del Convenio 1365 de 2017, Clausula N°3 y el Acto Administrativo que justifica la contratación directa, puesto que en el primer documento se



establece como Ente Ejecutor al Departamento de Santander y en el segundo documento se establece como Ente Ejecutor al Municipio de Piedecuesta. (Ver Anexo 2. Cuadro Comparativo)

Criterio(s):

- Acto adminsitrativo mediante el cual se justifica una contratación directa, Numeral decimo sexto.
- Convenio Interadministrativo No. 001365 de 2017, Clausula 3. Valor del contrato.

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

- Posible debilidad en el proceso de revisión documental y generación de convenios interadministrativos por parte del grupo interno de trabajo de contratación.
- Posible deficiencia en el proceso de la supervisión, frente al seguimiento y control del convenio interadministrativo

Descripción del(los) riesgo(s):

Inadecuada formulación de convenios asociados a infraestructura deportiva y recreodeportiva, riesgo que no se ve identificado en la matriz de riesgos y que se materializa debido a inconsistencias en la documentación del convenio.

Efecto:

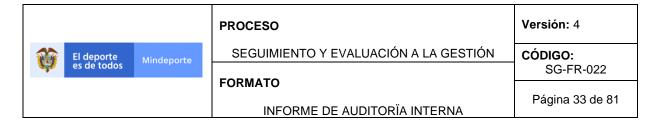
 Posibles inconsistencias en la documentación del proceso precontractual de los convenios interadministrativos.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021IE0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:

Réplica

"Para el año de la suscripción del convenio no se cuenta con la trazabilidad por parte de Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema del envío de los estudios previos al grupo G.I.T. Contratación, por tal razón no se pudo determinar el porqué de la diferencia de ente ejecutor de los dos documentos.



En consecuencia, se solicitará al G.I.T Contratación la revisión de los dos documentos para establecer a que circunstancia obedeció el cambio y si existe un documento que lo soporte."

Análisis y Respuesta de la OCI:

Teniendo en cuenta que con la réplica presentada por la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte, se acepta el hallazgo, este se mantiene en las mismas condiciones del informe Preliminar.

Recomendación Específica:

La OCI recomienda fortalecer los controles en las diferentes fases de los convenios, con el fin de evitar inconsistencias documentales, que puedan llegar afectar el desarrollo de los procesos.

H - ATC - 04 - 2021 - Estado del convenio No. 1365 de 2017

Condición:

El plazo de ejecución del convenio interadministrativo 1365 de 2017, Proyecto "Construcción del centro deportivo acuático de alto rendimiento del municipio de Piedecuesta, Santander", expiró el 30 de diciembre de 2020 y no se evidenciaron soportes que permitan establecer el estado actual (en ejecución, suspendido, terminado, liquidado).

Criterio(s):

- Convenio Interadministrativo 1365 de 2017. CLAUSULA 5. OBLIGACIONES GENERALES DEL ENTE EJECUTOR: Numeral 14., 18., 22., Presentar a Coldeportes informes mensuales de gestión sobre el avance de ejecución del proyecto. El informe de gestión incluye aspectos pre contractuales, contractuales, post contractuales y de ejecución presupuestal, el cual será elaborado de acuerdo con el modelo del informe diseñado por Coldeportes para tal fin, y será entregado dentro de los 10 días hábiles siguientes al vencimiento de cada mes calendario adjuntando entre los documentos: actas parciales de obra, memorias de cálculo, registro fotográfico de cada actividad realizada durante el mes, balance presupuestal de la obra, actas modificatorio y o no previstos aprobadas por la interventoria, (...)
- LEY 594 DE 2000 (Julio 14) Por medio de la cual se dicta la Ley General de Archivos y se dictan otras disposiciones. El Congreso de Colombia DECRETA: T I T U L O I OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN, DEFINICIONES FUNDAMENTALES Y PRINCIPIOS GENERALES. ARTÍCULO 1. Objeto. ARTÍCULO 2. Ámbito de aplicación. ARTÍCULO 3. Definiciones. ARTÍCULO 4. Principios generales. a) Fines de los archivos. b) Importancia de los archivos. c) Institucionalidad e instrumentalidad. d) Responsabilidad. e) Dirección y coordinación de la función archivística. f) Administración y acceso. g) Racionalidad. h) Modernización. i) Función de los archivos. j) Manejo y aprovechamiento de los archivos. k) Interpretación. T I T U L O II



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 34 de 81

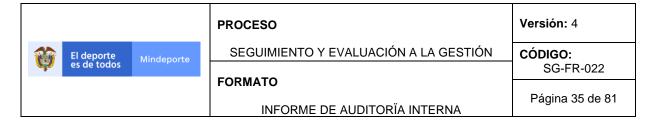
SISTEMA NACIONAL DE ARCHIVOS. ÓRGANOS ASESORES. COORDINADORES Y EJECUTORES ARTÍCULO 5. El Sistema Nacional de Archivos: T I T U L O III CATEGORIZACIÓN DE LOS ARCHIVOS PÚBLICOS ARTÍCULO 7. PARÁGRAFO. El Archivo General de la nación tendrá las funciones señaladas en la Ley 80 de 1989, en el Decreto 1777 de 1990 y las incorporadas en la presente lev. ARTÍCULO 8. Archivos territoriales. ARTÍCULO 9. Los archivos según la organización del Estado ARTÍCULO 10. Obligatoriedad de la creación de archivos I T U L O IV ADMINISTRACIÓN DE ARCHIVOS ARTÍCULO 11. Obligatoriedad de la conformación de los archivos ARTÍCULO 12. Responsabilidad. ARTÍCULO 14. Propiedad, manejo y aprovechamiento de los archivos públicos. PARÁGRAFO 3 El Archivo General de la Nación establecerá los requisitos y condiciones que deberán cumplir las personas naturales o jurídicas que presten servicios de depósito, custodia, organización, reprografía y conservación de documentos de archivo o administración de archivos históricos. ARTÍCULO 15. Responsabilidad especial y obligaciones de los servidores públicos. ARTÍCULO 16. Obligaciones de los funcionarios a cuyo cargo estén los archivos de las entidades públicas ARTÍCULO 17. Responsabilidad general de los funcionarios de archivo ARTÍCULO 19. Soporte documental. T I T U L O V GESTIÓN DE DOCUMENTOS ARTÍCULO 21. Programas de gestión documental. Las entidades públicas deberán elaborar programas de gestión de documentos, pudiendo contemplar el uso de nuevas tecnologías y soportes, en cuya aplicación deberán observarse los principios y procesos archivísticos. PARÁGRAFO. Los documentos emitidos por los citados medios gozarán de la validez y eficacia de un documento original, siempre que quede garantizada su autenticidad, su integridad y el cumplimiento de los requisitos exigidos por las leyes procesales. ARTÍCULO 22. Procesos archivísticos. ARTÍCULO 23. Formación de archivos. ARTÍCULO 24. Obligatoriedad de las tablas de retención. ARTÍCULO 26. Inventario documental. T I T U L O VI ACCESO Y CONSULTA DE LOS DOCUMENTOS ARTÍCULO 27. Acceso y consulta de los documentos. T I T U L O XI CONSERVACIÓN DE DOCUMENTOS ARTÍCULO 46. Conservación de documentos. ARTÍCULO 47. Calidad de los soportes. PARÁGRAFO. Los documentos de archivo de conservación permanente podrán ser copiados en nuevos soportes. En tal caso, deberá preverse un programa de transferencia de información para garantizar la preservación y conservación de la misma. ARTÍCULO 48. Conservación de documentos en nuevos soportes.

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

 Posible deficiencia en el proceso de la supervisión, frente al seguimiento y control del convenio interadministrativo.

Descripción del(los) riesgo(s):

 "Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa", incluido en el mapa de riesgos de gestión, incumpliendo las obligaciones establecidas en el convenio interadministrativo.



Efecto:

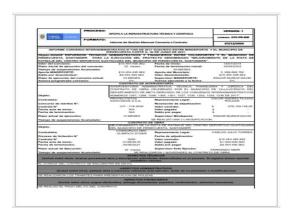
 Posibles hallazgos y observaciones por parte de entes de control de indole regional y nacional.

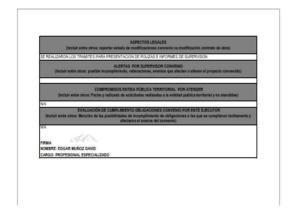
Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

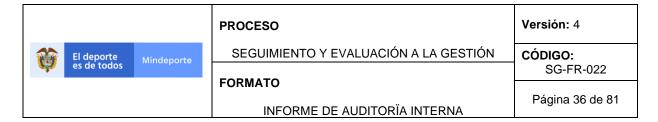
Mediante memorando 2021IE0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:

Réplica

"Se anexa el informe mensual de supervisión del mes de abril del convenio en el cual se informa el estado actual el porcentaje de ejecución y demás información, se debe hacer claridad que el convenio en mención hasta el momento presenta o% de ejecución por lo tanto se está verificando los tramites interno para la solicitud de reintegro de los valores aportados por el Ministerio del Deporte y generar una liquidación anticipada."







Análisis y Respuesta de la OCI:

Teniendo en cuenta la réplica recibida por parte de la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte y los soportes suministrados, una vez analizada y verificados los documentos adjuntos a la misma, no se evidencian soportes que permitan determinar el estado actual del convenio, tales como el acta de suspensión o solictud de liquidación del mismo, ni las acciones realizadas desde su vencimiento hasta la fecha de la Auditoría.

Por tal razón se mantiene el Hallazgo en las mismas condiciones descritas en el informe preliminar.

Recomendación Específica:

La OCI recomienda fortalecer los controles que ejecuta la supervisión de la Dirección de Recursos y Herramietnas del Sistema Nacional del Deporte, con el fin de mantener actualizados los documentos formales dentro de los expedientes respectivos y en los medios informaticos dispuestos para tal fin (SECOP I).

H - ATC - 05 - 2021 - Avance Convenio No. 1365 de 2017

Condición:

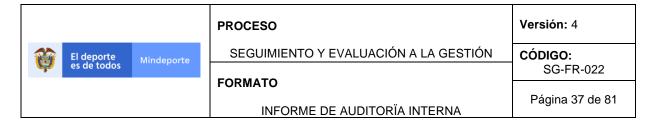
Se evidencio que el contrato derivado N° 2082 de 2018 del Convenio Interadministrativo N° 1365 de 2017 para el Proyecto Construcción del Centro Deportivo Acuático de Alto Rendimiento del Municipio de Piedecuesta, Santander, presenta 0% de avance, no cuenta con el permiso ambiental de la Corporación Autonoma de Santander – CAS y los disieños originales fueron modificados.

Criterio(s):

Convenio Interadministrativo 1365 de 2017. "CLAÚSULA 5. - OBLIGACIONES GENERALES DEL ENTE EJECUTOR PARA CON COLDEPORTES" Numerales 1, 2, 4, 5, 6, 7, 10, 17, 18, 19, 21, 25, 27, 29, 30, 31, 32, 41, 42.
 "CLAÚSULA 7 - OBLIGACIONES GENERALES DEL ENTE EJECUTOR PARA CON EL MUNICIPIO (...)"

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

• Posible deficiencia en el proceso de planeación del proyecto, específicamente en la evaluación técnica de la propuesta y viabilización de la misma.



- Posible debilidad por parte de la supervisión en cuanto a permitir contratación derivada del convenio, sin viabilización técnica.
- Aparentemente fue revisado y aprobado el proyecto como FASE III sin reunir los requisitos de la citada fase.
- Posibles retrasos debido a que los diseños originales de la obra no cumplían con la normatividad vigente relacionada con el reglamento de instalaciones de la Federación Internacional de Natación.

Descripción del(los) riesgo(s):

"Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa", incluido en el mapa de riesgos de gestión, evidenciado en proyectos con deficiencia y demoras en su revisión, con posibles omisiones de requisitos que afectan el desarrollo del proyecto.

Efecto:

No cumplimiento del objeto del convenio, ni contratos derivados.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021IE0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:

Réplica

"Se solicito el informe del supervisor para determinar los avances en la ejecución del convenio revisada y analizada la cronología, los antecedentes, aspectos, estado actual del contrato y las consideraciones, jurídicas, técnicas y financieras que soportan la necesidad de cambios y/o ajustes a los diseños del Centro Deportivo Acuático de Alto Rendimiento, la supervisión del contrato considera conveniente y oportuno adelantar el proceso administrativo, técnico, jurídico y financiero para desarrollar los cambios y/o ajustes a los diseños del Centro Deportivo Acuático de Alto Rendimiento de Piedecuesta – Santander, en aras de garantizar el alcance, la estabilidad y funcionalidad del proyecto y cumplir a total cabalidad con el objeto contractual."



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 38 de 81

INFORME PEDECUESTA

TIPO DE CONTRATO:	CONVENO INTERADMINISTRATIVO							
CONTRATO No. Y FECHA:	1365 DEL 10 DE NOVIEMBRE DE 2017							
CONTRATISTA:	MINISTERIO DEL DEPORTE							
CONTRATICIA	MUNICIPIO DE PIEDECUESTA							
NIT O C.C. NO.	901.236.111-1							
OBJETO:	AUMA ESPURZOS TECNICOS ACMINISTRATIVOS Y FINNOCEROS ENTRE COLDEPORTES EL MINICIPO DE PEDECUESTA, SANTANDER Y EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER PARA LA EJECUCIÓN DEL PROVECTO DENOMINADO "CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DEPORTIVO ACUÁTICO DE ALTO RENOMIENTO DEL MINICIPO DE PEDECUESTA, SANTANDER							
VALOR INICIAL	\$ 10,454,495,962.00							
APORTE MINISTERIO	\$ 6,454,599,200.00							
APORTE MUNICPIO PIEDECUESTA	\$ 999,696,762.00							
APORTES DEPATAMENTO	\$ 3,000,000,000.00							
PLAZO NICIAL:	TREINTA (30) MESES							
SUPERVISOR ENTE TERRITORIAL:	ROSA GISELA RODRIGUEZ HERNANDEZ - ACTO ADMINISTRATIVO DEL 22 DE ENERO DE 2020							
FECHA DE INICIACION:	16-JUL-18							
FECHA DE TERMINACION	30-DIC-20							
MUNICIPIO:	PIEDECUESTA							
OFICINA GESTORA	SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA DEPARTAMENTAL							

1.1. ANTECEDENTES CONVENIO

- 1.1. AMPECEDENTS CONVENO
 Our el to estados preixes del comunido en referencia se (Sp. que el Departamento de Santander será el entre épociatre del convenito, comunido de discrimido de Convenito de Conven

MINIOEPORTE
Visior Istalia de aporte: \$ 0.454.299.200.00
Registo pressupuestas No. 1900/1110 del 01-42-3220 por \$1.000.000.000.00
Registo pressupuestas No. 1900/1110 del 01-42-3220 por \$5.454.399.200.00
Registo pressupuestas No. 2000/1800 del 25-43-3220 por \$5.454.399.200.00
Registo pressupuesta No. 2000/1800 del 25-43-3220
Registo pressupuesta No. 2000/1800 del 25-43-3220 por \$5.454.399.200.00
Registo pressupuesta No. 2000/1800 del 25-43-3220 por \$5.454.399.200
Registo pressupuesta No. 2000/1800 del 25-43-3220 por \$5.454.200
Registo pressupuesta No. 2000/1800 del 25-43-2200 por \$5.454.200

Certificado de Disponibilidad Presupuestal No.18003469 por \$300.000.000,00 del 07-05.2020

- El convenio a la fecha se encuentra terminado
- 2. CONTRATO DE OBRA

2.1. INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO DE OBRA

TIPO DE CONTRATO:	OBRA PUBLICA								
CONTRATO No. Y FECHA:	2002 DEL 12 DE DICIEMBRE DE 2018								
CONTRATISTA:	CONSORCIO OMC OLIMPICO STDER								
Nt o C.C. No.	901.236.111-1								
OBJETO:	CONSTRUCCION DEL CENTRO DEPORTIVO ACUATICO DE ALTO RENDIMIENTO DEL MUNCIPIO DE PIEDEOLISTA : SANTANDER								
VALOR INICIAL:	\$10,444,131,670,13								
PLAZO NICIAL:	DIECISEIS (16) MESES								
PLAZO MODIFICADO:	DOCE (12) MESES								
NOMBRE INTERVENTOR INCIAL Y CONTRATO:	CONSORCIO INTERDEPORTES 2018 CONTRATO DE INTERVENTORIA 211 DE 2018								
NIT o C.C. No. DEL INTERVENTOR INICIAL:	901.165.141-7								
NOMBRE ACTUAL INTERVENTOR Y CONTRATO:	Y PROYECTISTAS ASOCIADOS S.A.S. CONTRATO DE CONSULTORIA No. CIT-719-2020								
NIT o C.C. No. ACTUAL INTERVENTOR:	900.426.155-7								
SUPERVISORA CONTRATO OBRA:	ROSA GISELA RODRIGUEZ HERNANDEZ - ACTO ADMINISTRATIVO DEL 22 DE ENERO DE 2020								
SUPERVISOR CONTRATO INTERVENTORIA ACTUAL	PABLO EMILIO GOMEZ								
FECHADE INICIACION:	NO APLICA								
FECHA DE TERMINACION	NO APLICA								
MUNICIPIO:	PIEDECUESTA								
OFICINA GESTORA:	SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA DEPARTAMENTAL								

Con base en los informes presentados por el contralida respecto a la recessidad de cambios y lo ajustina a los deseños del Centro Disportivo Acualdos de Alto Rendimiento de Predocuesta. Santandor, de acuardo a la acualdación de religiornato de Instalación de Alto Centro Disportivo de Instalación de la Enfericación Instalación del Alto Centro Disportivo de Instalación de Alto Rendimiento, aspecida, estado dazad del contralo y las condicionoses, pulcidas la locumidazión de Alto Rendimiento, las supervisión del contralo Disportivo Acualdad del Alto Rendimiento, las supervisión del contralo Disportivo Acualdad del Alto Rendimiento, las supervisión del contralo Centro Disportivo Acualdad del Alto Rendimiento del Posicio Disportivo Acualdad del Posicio del Rendimiento de Reflocación a Lindiando en del Rendimiento de Reflocación a Lindiando en del Rendimiento de Reflocación acualdad del proyecto y cumplir a latal cabaldad con el cispido contradual.

El sito geográfico, dorde se literaria a cubo las obras del projecto "CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DEPORTRO ACUATICO DE ATO RENCIMBENTO DEL MUNICIPIO DE PIDEDCUESTA - SANTANCIER: se encuentra localización en el mustripo de Producesta departamento de Sastander, sobre la carrada devinación al medio de las comas vectos 3 14 y Maleción del FIU Cudadela La Augentira, predio del Municipio con fato de maticiala inecidida número 314.1159.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 39 de 81

- Commission de JUTE.

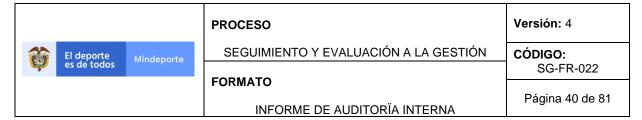
 Ou endestre Auto Administration No. 000002 de 1 de jurio de 2020, se adjusto el proceso de concesio de metitos CUA-600-2019 e la Fina PROVECTIOTARA JACOLACOS S.A.S. IDENTIFICACIONA DE LA COMPANIO DE LOS CONTRACTOS DE COMPANIOS DE C

- El dia 15 de diciembre de 2015 se legalizo el Contrato No. 2002 de 2015 mediante la entrepa, a la entidad contratante, de las polizas iniciales de cumplimiento y responsabilidad civil del contrato de la interese;

- Para el desantillo del contrato se contrataron las actividades de construcción por un valor de DIEZ ML CUATROCIENTOS CUARROMA Y CUATRO MULCONES CIENTO TRENTA Y UN ML SEISCENTOS SETENTA PESOS CON TRECE CENTAVOS (\$10.44.15 a70.15) IMCTE.
- Para el desamplio del contrato, la supervisión de la gobernación en conjunto con el contratista de obra ha realizado revisiones del proyecto en campo, en planos, de diseños y de presupuesto, con la finalidad de verticar la cardidad de la información recesaria para la correcta ejecución y segumiento de las otros objeto de este contratio.
- Revisado y analizado el informe de recesidad de cambios y/o ajustes a los diseños iniciales del Centro Deportivo Acuatico de Alto Rendimiento de Piedecuesta, Santander, presentado por el Conscrizo OVIC Cilimpios Siber, se puede conciuir que:
- Se requieren cambios yo ajuates de los diseños arquitectoriscos iniciales del prayecto, incorporar levarizamientos, diseños adicionales, planos de destile y cantidades de obra, los cuales has supplico producio, tunto de las diferencias encreatantes entre el comporente estuciusar y la arquitectura, como en función de la necesidad de ajurat los diseños al cumplimento del ineglamento de instituciones de la Federación infermacional de Nationo, para garanticar el ineglamento de instituciones de la Federación infermacional de Nationo, para garanticar el ineglamento del entidaciones de la Federación infermacional de Nationo, para garanticar el

- Se experient curritors, più auticis de las quelos electricales recisés del project. Introvuer invaliatemente, debino all'accionia, positivo en deste y contiencis en deix se contente en del pundicio de las diferencias o ambigliedades encortaissa entre el componente estudicar y la arquitectura y la encoraciad de qualente el codescio al carginamento de Registerimente de acceptante de la consistencia de la contenta de la compositiva de la cesamica constitución, la calcular, estabilitad y humanistate de centro deportro acustico de ALTO RENDIMENTO por entre parasitar el come fraccione del projecti.
- A TO MEANMENN UP OF EXPLANT AND THE AN
- En el proyecto inicial no existe diseño de ingeniería para la red de gas necesaria para el funcionamiento del sistema de caletación de las piscinas, por lo tanto, se debe incorporar dicho diseño, planos de defalla, especificaciones incritos, carádades de obra y tramite de disponibilidad del servicio.
- Una vez definido que se requieren los cambios y/o ajustes de los diseños iniciales del proyecto, la supervisión solicita la asignación de recursos.

- 11. El ente ejecutor no alcanzó la etapa final de maduración a FASE III, y de la misma forma, no se tuvo la viabilidad del permiso ambiental que se demostran por parte de lente territoria las aprobaciones respectivas de la intervención del projecto, por parte de las entidades ambientales de la región.
- 12. El ente ejecutor debera realizar la devolución total de los recursos desembolisados por parte del Ministerio del Deporte, por la suma de \$1,000,000,000,00 (mil milliones de pesos moneda legal, equivalente al convento No 1386 del 2017, más los respectivos rendimientos financieros generados

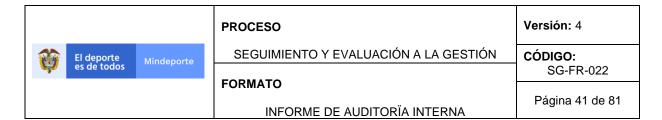






Análisis y Respuesta de la OCI:

Una vez analizada la repica presentada por la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte y los soportes suministrados que corresponden al informe de



supervisión y respuesta emitida por la Autoridad Ambiental Territorial, Corpopración Autonoma Regional para la defensa de la meseta de Bucaramanga (CDMB), no se evidencian soportes suficientes que permitan establecer la justificación del avance del contrato y la modificación de los diseños iniciales.

Teniendo en cuenta lo anterior, se mantiene el Hallazgo como se presento en el informe preliminar.

Recomendación Específica:

La OCI recomienda fortalecer o crear controles, que permitan evaluar todos los aspectos técnicos desde la formulación de los proyectos, evitando que se presenten situaciones que conlleven a la no ejecución o posibles incumplimientos del objeto de los convenios.

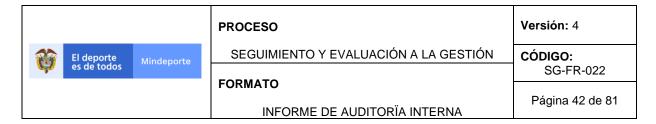
H - ATC - 06 - 2021 - Cumplimiento Alcance del Convenio

Condición:

Se evidencia posible incumplimiento en la ejecución de la obra pactada en el proyecto presentado al Ministerio del Deporte (antes COLDEPORTES), en el Convenio No. 1329 y en el Contrato derivado, ya que no fue posible observar la construcción de graderías, cubierta y carpintería metálica; modificaciones que no se encuentran debidamente justificadas y documentadas, lo cual genera que no se de alcance a lo establecido en convenio. (Ver Anexo 3. Registro Fotográfico H – ATC – 06 – 2021)

Criterio(s):

Convenio Interadministrativo CLÁUSULA 2. - ESPECIFICACIONES TÉCNICAS: La obra consiste en la construcción de graderías, cubierta, carpintería metálica, pista central y la pista de patinaje de velocidad.CLÁUSULA 5 - OBLIGACIONES GENERALES DEL ENTE EJECUTOR: (...) 5. responder por la calidad y veracidad de los diseños integrales y estudios técnicos del proyecto presentado ante COLDEPORTES. 6. Revisar, subsanar, ajustar, completar y/o corregir en la etapa pre contractual y contractual la información relacionada con los diseños integrales y estudios técnicos presentados a COLDEPORTES para la evaluación del proyecto, si hubiere lugar a ello, pero sin afectar, modificar o adicionar el alcance del objeto evaluado. Si da lugar Y es en la etapa pre contractual al contrato derivado, aportará a COLDEPORTES documento suscrito por representante legal del ente ejecutor en el que justifique la modificación, adjuntando presupuesto, cronograma con ajuste y demás documentos técnicos que los soporten. Si el ajuste surge en la otra tapa contractual, además de lo anteriormente enunciado se requerirá el informe de avance, el balance presupuestal de obra, el concepto del interventor y la manifestación expresa que la modificación no requerirá de recursos adicionales y de requerimientos, el ente ejecutor aportará el CDP correspondiente.CLAUSULA 6.-OBLIGACIONES ESPECIALES DEL ENTE EJECUTOR: (...) 16. Exigir al contratista de obra



levantar acta de verificación de los estudios y diseños soportes del proyecto con el ente ejecutor y visto bueno de la interventoría, previo a la firma del acta de inicio del contrato de obra. Esta acta se entregará según el modelo establecido por COLDEPORTES.

- Ley 80 de 1993. ARTICULO. 18. De la caducidad y sus efectos. ARTICULO. 26. Del principio de responsabilidad. ARTICULO. 41. Del perfeccionamiento del contrato. ARTICULO. 53. De la responsabilidad de los consultores, interventores y asesores. (Artículo modificado por el artículo 82 de la Ley 1474 de 2011. ARTICULO. 60. modificado por el artículo 217 del Decreto 19 de 2012.
- Manual de contratación, numeral 4.6. ESTIMACIÓN Y COBERTURA DE LOS RIESGOS Cada área técnica gestora deberá estimar y determinar los riesgos en los estudios previos que se puedan generar en los procesos de selección o en la contratación, así como en virtud del cumplimiento y ejecución de los contratos o convenios, y deberá establecer la cobertura que tendrán dichos riesgos.
- Decreto 1082 de 2015 artículo 2.2.1.1.1.3.1 define el Riesgo como el "Evento que puede generar efectos adversos y de distinta magnitud en el logro de los objetivos del Proceso de Contratación o en la ejecución de un Contrato". El artículo 2.2.1.1.1.6.3 del mismo Decreto contempla la Evaluación del Riesgo, así: "La Entidad Estatal debe evaluar el Riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente".
- Ley 1150 de 2007. artículo 11, procedimiento o trámite aplicable a la liquidación de los contratos estatales.

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

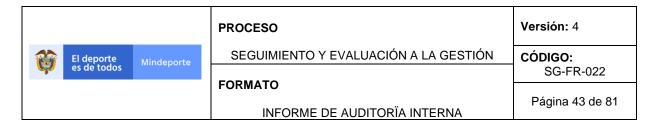
- Posible debilidad por parte de la supervisión del convenio al no evidenciarse en el expediente contractual los soportes documentales para el correcto desarrollo del mismo.
- Posible debilidad por parte de la supervisión al no detectar a tiempo los inconvenientes que se puedan presentar durante la ejecución del objeto del convenio y dar solución oportuna.

Descripción del(los) riesgo(s):

"Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa", incluido en el mapa de riesgos de gestión, materializado en el no cumplimiento del alcance de los convenios.

Efecto:

- Posible inadecuada ejecución de los convenios y contratos asociados a infraestructura deportiva y recreativa.
- Posible pérdida y o modificación de los informes, conceptos, registros y demás documentos relacionados con el proceso.



- Posibles hallazgos de entes externos de control.
- Posible hallazgo fiscal.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021IE0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:

Réplica

"En cuanto a un posible incumplimiento no es una evidencia clara, debido a que, en el proceso de ejecución del contrato de obra, el ente territorial suscribió un contrato adicional de estudios y diseños con el contratista de obra y de este tramite surgieron los precios no previstos y con los cuales se ajustó el presupuesto contractual de las obras y el alcance mismo, quedando pendiente por ejecutar la zona de graderías, cubierta y carpintería metálica, como también la iluminación completa del escenario para una segunda etapa."

Análisis y Respuesta de la OCI:

Una vez revisada la documentación suministrada por la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, se evidencia informe de interventoría y supervisión indicando la necesidad de realizar ajustes a los diseños, pero no se encuentra documento que soporte la modificación al alcance del Convenio descrito en la Clausula 2 del mismo.

Debido a que con la réplica y los soportes adjunto no se desvirtúa lo evidenciado por el Equipo Auditor, el Hallazgo se mantiene en las mismas condiciones del Informe Preliminar.

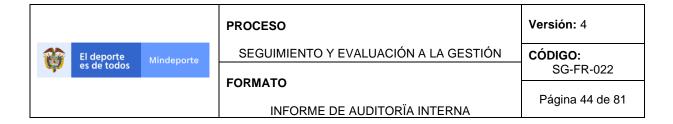
Recomendación Específica:

La OCI recomienda fortalecer los controles a fin de que todas las actuaciones y determinaciones de modificación de los términos establecidos en los convenios queden debidamente soportados y reposen en los expedientes correspondientes.

H – ATC – 07 - 2021 – Vigencia Pólizas Convenios Interadministrativos

Condición:

Las pólizas de los convenios interadministrativos N°1098-1101-1102-1329-1180, no fueron actualizadas de acuerdo con las modificaciones de los convenios, las actas de suspensión y/o ampliación de plazos. (ver Anexo 4. Estado de Pólizas Convenios Interadministrativos Auditoría Region Centro Oriente)



Criterio(s):

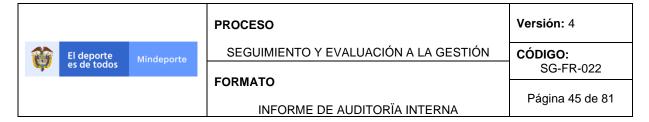
- Ley 80 ARTICULO. 4. De los derechos y los deberes de las entidades estatales. Para la consecución de los fines de que trata el artículo anterior, las entidades estatales. ARTICULO. 18. De la caducidad y sus efectos. artículo 41, modificado por el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, estipula que "(...) Para la ejecución se requerirá de la aprobación de la garantía (...)"
- Ley 1150 de 2007: ARTÍCULO 7o. DE LAS GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN. Los contratistas prestarán garantía única para el cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato. Los proponentes prestarán garantía de seriedad de los ofrecimientos hechos. Las garantías consistirán en pólizas expedidas por compañías de seguros legalmente autorizadas para funcionar en Colombia, en garantías bancarias y en general, en los demás mecanismos de cobertura del riesgo autorizados por el reglamento para el efecto. Tratándose de pólizas, las mismas no expirarán por falta de pago de la prima o por revocatoria unilateral. El Gobierno Nacional señalará las condiciones generales que deberán ser incluidas en las pólizas de cumplimiento de los contratos estatales. El Gobierno Nacional señalará los criterios que seguirán las entidades para la exigencia de garantías, las clases y niveles de amparo de los riesgos de los contratos, así como los casos en que por las características y complejidad del contrato a celebrar, la garantía pueda ser dividida teniendo en cuenta las etapas o riesgos relativos a la ejecución del respectivo contrato. El acaecimiento del sinjestro que amparan las garantías será comunicado por la entidad pública al respectivo asegurador mediante la notificación del acto administrativo que así lo declare. Las garantías no serán obligatorias en los contratos de empréstito, en los interadministrativos, en los de seguro y en los contratos cuyo valor sea inferior al 10% de la menor cuantía a que se refiere esta ley, caso en el cual corresponderá a la entidad determinar la necesidad de exigirla, atendiendo a la naturaleza del objeto del contrato y a la forma de pago, así como en los demás que señale el reglamento (...) ARTÍCULO 17o. DEL DERECHO AL DEBIDO PROCESO.
- Decreto 1082 de 2015 en los artículos 2.2.1.2.3.1.1 a 2.2.1.2.3.5.1
- Codigo penal.
- Codigo disciplinario. CAPITULO PRIMERO. La Función Pública y la falta disciplinaria Artículo 22.Garantía de la función pública. Artículo 23.La falta disciplinaria. CAPITULO CUARTO Formas de realización del comportamiento Artículo 27.Acción y omisión. CAPITULO SEGUNDO Deberes Artículo 34.Deberes.

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

 Posible debilidad por parte de la supervisión del convenio al no evidenciarse en el expediente contractual los soportes documentales para el correcto desarrollo del mismo.

Descripción del(los) riesgo(s):

 "Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa", incluido en el mapa de riesgos de gestión, materializado en la ejecución de los proyectos sin las garantías estipuladas en los convenios.

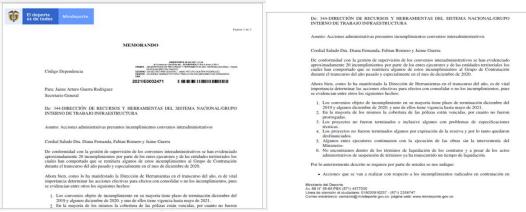


Efecto:

- Posible debilidad en la ejecución de los convenios y contratos asociados a infraestructura deportiva y recreativa.
- Posible pérdida y o modificación de los informes, conceptos, registros y demás documentos relacionados con el proceso.
- Posibles hallazgos por parte de entes externos de control.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

"Se procedió a remitir memorando interno a la Secretaria General, en el cual se expone que de conformidad con la gestión de supervisión de los convenios interadministrativos se han evidenciado aproximadamente 20 incumplimientos por parte de los entes ejecutores y de las entidades territoriales los cuales han comportado que se remitiera algunos de estos incumplimientos al Grupo de Contratación durante el transcurso del año pasado y especialmente en el mes de diciembre de 2020, la mayoría de estos convenios se encuentran con las pólizas vencidas. Como soporte de lo anterior se anexa comunicación No. 2021/E0002471 del 28 de abril del 2021 en donde se solicitan directrices de las acciones a seguir."



Se remitió correo institucional al municipio de Anapoima y de Villeta, el día 6 de julio 2021, con el fin de que el Ente Territorial nos remita las garantías en físico, para ser radicado ante el Ministerio del Deporte y sean debidamente aprobadas por parte del GIT-Contratación. ."



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 46 de 81



Análisis y Respuesta de la OCI:

Una vez verificada y analizada la rélica y sus anexos, se tiene que la comunicación emitida por el GIT Infraestructura al Grupo Interno de Trabajo - GIT Contratación mediante memorando Nº. 2021 E0002471 del 28 de abril del 2021 no permite evidenciar acción tendiente a subsanar la condición descrita en el Hallazgo, adicional a ello, no se evidencia comunicación emitida por parte de la DRHSND o la Supervisión de los Convenios a los Entes Territoriales solicitando los anexos de ampliación de términos de las garantías.

El soporte adjunto es comunicación por parte de la Oficina de Planeación del Municipio de Villeta dirigido al supervisor (Ing Humberto Zapata Bados) reiterando solicitud de actualización de la póliza a la aseguradora.

Por lo anterior y debido a que con la réplica y los anexos se esta aceptando el Hallazgo, este se mantiene en las mismas condiciones descritas en el Informe Preliminar.

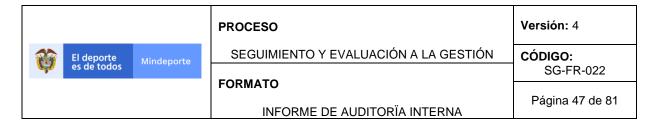
Recomendación Específica:

Se recomienda establecer mecanismos de control, que permitan realizar el seguimiento al cumplimiento del clausulado de los convenios suscritos para el desarrollo de proyectos de Infraestructura Deportiva y Recreodeportiva financiadas por el Ministerio del Deporte.

H - ATC - 08 - 2021 - Placa informativa de Convenio

Condición:

No se evidencio la instalación de la placa informativa al proyecto terminado denominado "Construcción Polideportivo, Gradería, Cubierta y Cerramiento Barrio Altos de Santorini del



Municipio de Anapoima" contrato de obra N° 138 de 2018 derivado del convenio interadministrativo N°1180 de 2017.

Criterio(s):

De acuerdo a lo evidenciado por la auditoría se estaría incumpliendo lo establecido en:

<u>CLÁUSULA 5 - OBLIGACIONES GENERALES DEL ENTE EJECUTOR: (...)</u> 36. Instalar una placa informativa, una vez finalizadas las obras, donde se indique que el escenario fue construido con aportes de la Nación a través a través de COLDEPORTES, según diseño suministrado por la entidad.

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

- Lo anterior se presenta por posible deficiencia en el control y seguimiento ejercido por el Ente Territorial, la interventoría y la supervisión por parte de Ministerio del Deporte, ocasionando incumplimiento de las condiciones contractuales del convenio.
- Posible desconocimiento de las condiciones contractuales del convenio por parte de quien ejerce la supervisión por parte del Ente Territorial, la interventoría y la supervisión de Coldeportes.
- Posible debilidad por parte de la supervisión al no detectar a tiempo los inconvenientes que se puedan presentar durante la ejecución del objeto del convenio y dar solución oportuna.

Descripción del(los) riesgo(s):

 "Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa", incluido en el mapa de riesgos de gestión, materializado en la ejecución de los proyectos sin el cumplimiento del alcance del convenio.

Efecto:

- Posible inadecuada ejecución de los convenios y contratos asociados a infraestructura deportiva y recreativa.
- Posibles hallazgos por parte de entes de control externos.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021 E0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

ODIGO:

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 48 de 81

Réplica

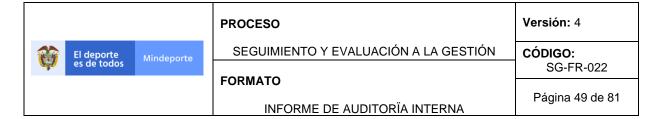
"En visita técnica efectuada al municipio de Anapoima y en consulta efectuada el Gestor del área de comunicaciones de la DRYHSND, existe un fallo de tutela que prohíbe la instalación de placas informativas en proyectos de infraestructura de entidades estatales, por lo tanto en la actualidad está en estudio y definición por parte del Ministerio del deporte, en la definición y diseño de la placa definitiva con las nuevas exigencias y en el momento que se dé aprobación se tiene estipulado informar al Ente Territorial de la instalación de la misma.

Por otra parte, con el fin de cumplir con la identificación del escenario se demarco con los logos del Ministerio en la zona de la cancha en el sector del piso y sobre el acceso al escenario y en uno de los muros laterales de la zona de graderías, como lo muestra el registro fotográfico adjunto, como prueba fehaciente de lo relacionado. "



Análisis y Respuesta de la OCI:

Si bien es cierto que en la réplica se argumenta: "existe un fallo de tutela que prohíbe la instalación de placas informativas en proyectos de infraestructura de entidades estatales" y que además ", por lo tanto en la actualidad está en estudio y definición por parte del Ministerio del deporte, en la definición y diseño de la placa definitiva con las nuevas exigencias" no es menos cierto que la OCI no pudo



validar lo pertinente teniendo en cuenta que no se adjuntan los soportes suficientes para tal fin. En todo caso las cláusulas del Convenio Interadministrativo son de obligatorio cumplimiento para el Ente ejecutor, en tal sentido para la presente Auditoría no se identifico el cumplimiento a lo establecido en la Cláusula 5 del Convenio.

Por lo mencionado anteriormente, y debido a que con la réplica no se desvirtua lo evidenciado por el Equipo Auditor, el Hallazgo se mantiene en las mismas condiciones del informe Preliminar.

Recomendación Específica:

Verificar la jurisprudencia existente alusiva a la instalación de placas informativas y ajustar los lineamientos necesarios para socializar con los Entes Territoriales para dar cumplimiento a lo establecido en la clausula correspondiente.

H - ATC - 9 - 2021 - Gestion documental

Condición:

No se evidencia trazabilidad en los soportes documentales, ni informes de supervisión que soporten las modificaciones realizadas en desarrollo del convenio Nº1329 de 2017, y contrato derivado Nº.225 de 2018, incumpliendo con el alcance del mismo.

Criterio(s):

- CLAUSULA 5. OBLIGACIONES GENERALES DEL ENTE EJECUTOR: Numeral 14., 18., 22., Presentar a Coldeportes informes mensuales de gestión sobre el avance de ejecución del proyecto. El informe de gestión incluye aspectos pre contractuales, contractuales, post contractuales y de ejecución presupuestal, el cual será elaborado de acuerdo con el modelo del informe diseñado por Coldeportes para tal fin, y será entregado dentro de los 10 días hábiles siguientes al vencimiento de cada mes calendario adjuntando entre los documentos: actas parciales de obra, memorias de cálculo, registro fotográfico de cada actividad realizada durante el mes, balance presupuestal de la obra, actas modificatorio y o no previstos aprobadas por la interventoria. (...)
- LEY 594 DE 2000 (Julio 14) Por medio de la cual se dicta la Ley General de Archivos y se dictan otras disposiciones. El Congreso de Colombia DECRETA: T I T U L O I OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN, DEFINICIONES FUNDAMENTALES Y PRINCIPIOS GENERALES. ARTÍCULO 1. Objeto. ARTÍCULO 2. Ámbito de aplicación. ARTÍCULO 3. Definiciones. ARTÍCULO 4. Principios generales. a) Fines de los archivos. b) Importancia de los archivos. c) Institucionalidad e instrumentalidad. d) Responsabilidad. e) Dirección y coordinación de la función archivística. f) Administración y acceso. g) Racionalidad. h) Modernización. i) Función de los archivos. j) Manejo y aprovechamiento de los archivos. k) Interpretación. T I T U L O II SISTEMA NACIONAL DE ARCHIVOS, ÓRGANOS ASESORES, COORDINADORES Y



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

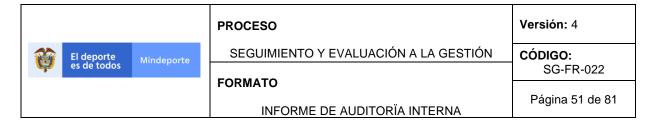
INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 50 de 81

EJECUTORES ARTÍCULO 5. El Sistema Nacional de Archivos: T I T U L O III CATEGORIZACIÓN DE LOS ARCHIVOS PÚBLICOS ARTÍCULO 7. PARÁGRAFO. El Archivo General de la nación tendrá las funciones señaladas en la Ley 80 de 1989, en el Decreto 1777 de 1990 y las incorporadas en la presente ley. ARTÍCULO 8. Archivos territoriales. ARTÍCULO 9. Los archivos según la organización del Estado ARTÍCULO 10. Obligatoriedad de la creación de archivos I T U L O IV ADMINISTRACIÓN DE ARCHIVOS ARTÍCULO 11. Obligatoriedad de la conformación de los archivos ARTÍCULO 12. Responsabilidad. ARTÍCULO 14. Propiedad, manejo y aprovechamiento de los archivos públicos. PARÁGRAFO 3 El Archivo General de la Nación establecerá los requisitos y condiciones que deberán cumplir las personas naturales o jurídicas que presten servicios de depósito, custodia, organización, reprografía y conservación de documentos de archivo o administración de archivos históricos. ARTÍCULO 15. Responsabilidad especial y obligaciones de los servidores públicos. ARTÍCULO 16. Obligaciones de los funcionarios a cuyo cargo estén los archivos de las entidades públicas ARTÍCULO 17. Responsabilidad general de los funcionarios de archivo ARTÍCULO 19. Soporte documental. T I T U L O V GESTIÓN DE DOCUMENTOS ARTÍCULO 21. Programas de gestión documental. Las entidades públicas deberán elaborar programas de gestión de documentos, pudiendo contemplar el uso de nuevas tecnologías y soportes, en cuya aplicación deberán observarse los principios y procesos archivísticos. PARÁGRAFO. Los documentos emitidos por los citados medios gozarán de la validez y eficacia de un documento original, siempre que quede garantizada su autenticidad, su integridad y el cumplimiento de los requisitos exigidos por las leyes procesales. ARTÍCULO 22. Procesos archivísticos. ARTÍCULO 23. Formación de archivos. ARTÍCULO 24. Obligatoriedad de las tablas de retención. ARTÍCULO 26. Inventario documental. T I T U L O VI ACCESO Y CONSULTA DE LOS DOCUMENTOS ARTÍCULO 27. Acceso y consulta de los documentos. T I T U L O XI CONSERVACIÓN DE DOCUMENTOS ARTÍCULO 46. Conservación de documentos. ARTÍCULO 47. Calidad de los soportes. PARÁGRAFO. Los documentos de archivo de conservación permanente podrán ser copiados en nuevos soportes. En tal caso, deberá preverse un programa de transferencia de información para garantizar la preservación y conservación de la misma. ARTÍCULO 48. Conservación de documentos en nuevos soportes.

Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno:

- Posible desconocimiento de las condiciones contractuales del convenio por parte de quien ejerce la supervisión por del Ente Territorial, la interventoría y la supervisión del Ministerio del Deporte.
- Posible debilidad por parte de la supervisión al no detectar la documentación faltante a tiempo y los inconvenientes que se puedan presentar durante y posterior a la ejecución del objeto del convenio y dar solución oportuna.
- Posible pérdida y o modificación de los informes, conceptos, registros y demás documentos relacionados con el proceso.
- Posible debilidad por parte de la supervisión al no evidenciarse la documentación necesaria que permita conocer el alcance, modificaciones y/o cambios en la ejecución de la obra derivada.



Descripción del(los) riesgo(s):

 "Inadecuada ejecución de convenios y contratos asociados a Infraestructura Deportiva y Recreativa", incluido en el mapa de riesgos de gestión, materializado en la ejecución de los proyectos sin el cumplimiento del alcance del convenio.

Efecto:

- Posible perdida de documentos, planos, actas, informes, balances que permitan evidenciar el alcance real de las obras ejecutadas.
- Posible incumplimiento en el alcance de las obras objeto del convenio.
- Posibles hallazgos por parte de Entes de control externos.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

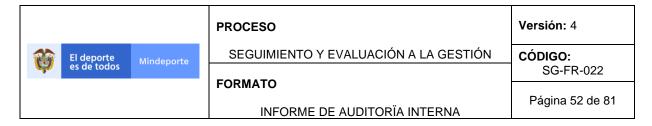
"Los documentos soportes de las modificaciones realizadas al convenio interadministrativo No. 1329 de 2017, se encontraban en revisión por parte de los supervisores puesto que este convenio sigue en ejecución, terminada esta gestión se procederá a realizar en envió mediante oficio al G.I.T Contratación para que se anexen al archivo digital y físico del convenio.

Es de aclarar que se anexa la carpeta de Villeta para la verificación de estos soportes por parte de su oficina luego se procederá al envió."

Análisis y Respuesta de la OCI:

El análisis de la documentación suministrada por la Dirección de Recursos y Herramientas del SND dentro de la réplica, permite evidenciar actas e informes de interventoría y supervisión donde se manifiesta la necesidad de hacer ajustes a los diseños estructurales, así como cuadros de mayores y menores cantidades de obra para la ejecución del proyecto. Lo anterior permite establecer la necesidad de los cambios del desarrollo de la obra, pero no se encuentra documento que soporte la modificación al alcance del Convenio.

Por lo mencionado anteriormente, y debido a que con la réplica no se desvirtua lo evidenciado por el Equipo Auditor, el hallazgo se mantiene en las siguientes condiciones:



H - ATC - 9 - 2021 - Gestion documental

Condición:

No se evidencia trazabilidad en los soportes documentales, ni informes de supervisión que soporten las modificaciones realizadas en desarrollo del convenio Nº1329 de 2017, incumpliendo con el alcance del mismo.

Los Criterio(s), Posible(s) causa(s) identificada(s) por la Oficina de Control Interno, Descripción del(los) riesgo(s) y Efecto, permanencen en las mismas condiciones del informe Preliminar.

Recomendación Específica:

La OCI recomienda documentar todos los procesos y modificaciones que afecten el alcance y desarrollo de los Convenios y mantener actualizados los sistemas de infomación dispuestos para tal fin.

OBSERVACIONES

O - ATC - 01 - 2021 - Especificaciones Técnicas Convenio Interadministrativo No. 1316/2017

Se evidencia presencia de agua en el sector de la cancha en donde se va a instalar el piso en maderamen, humedad en muros colindantes con ventanas en persiana y en cielo raso ubicado en el sector de camerinos y baños debajo de la gradería, lo que puede generar deterioros tempranos del producto del convenio interadministrativo y aumento del costo de mantenimiento. (Anexo 7. Registro fotográfico Convenio 1316/2017)

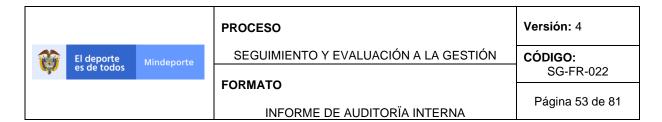
Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021IE0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:

Réplica

"El día 07 de julio de 2021, se generó mediante correo electrónico el traslado al ente territorial por partedel supervisor ingeniero Pablo Gómez en el cual se solicita realizar un plan de trabajo para cumplir conlas observaciones realizadas por la Oficina de control interno.

Adicionalmente se indica que la filtración la cual se observó en el momento de la visita se genero por el retiro de claraboyas del techo, se presentaron lluvias que generaron los encharcamientos,



pero no fue producto de una mala ejecución ni tampoco que se realizara en malos términos la construcción de la obra ya que como se indico anteriormente es un caso fortuito e impredecible."

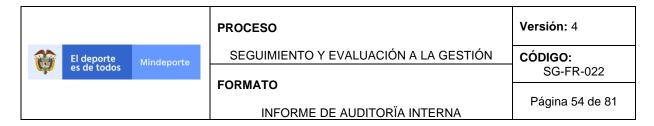


Análisis y Respuesta de la OCI:

Una vez analizada la réplica presentada por la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional del Deporte, se evidencia la comunicación escrita remitida al Ente Ejecutor en donde se solicita plan de trabajo del hallazgo de Auditoría, lo cual no permite establecer la eficacia de la acción, por lo tanto se mantiene la observación en las mismas condiciones que se presento en el informe preliminar.

Recomendación Específica:

La OCI recomienda fortalecer las labores de seguimiento por parte de la supervisión, al cumplimiento de las especificaciones técnicas correspondientes a cada proyecto, garantizando la calidad de las obras.



O - ATC - 02 - 2021 - Calidad y Seguridad de infraestructura existente Coliseo Floridablanca

A pesar que la gradería no hace parte del presupuesto del convenio 1316 de 2017, la oficina de Control Interno evidencia que existen elementos de piso en material metálico, que presentan inestabilidad al momento de pisar, lo cual puede llegar a generar algún tipo de accidente en el público espectador que permanezca en esta zona de la VIIIa Olimpica.

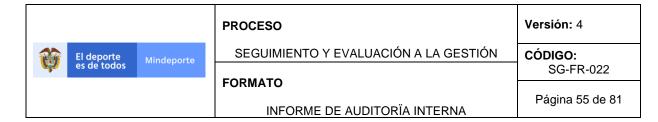
Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

Mediante memorando 2021IE0004363 del 08 de julio de 2021, la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, indicó:

Réplica

"El día 07 de julio de 2021, se generó mediante correo electrónico el traslado al ente territorial por parte del supervisor ingeniero Pablo Gómez en el cual se solicita realizar un plan de trabajo para cumplir con las observaciones realizadas por la Oficina de control interno."





Análisis y Respuesta de la OCI:

Se desvirtua la observación, con base en la réplica enviada por la DRHSND, donde se evidencia comunicación escrita al Ente Ejecutor, solicitando plan de trabajo para subsanar la situación descrita.

Se generan recomendaciones a fin de tenerlas en cuenta en desarrollo de los proyectos presentados ante el Ministerio del Deporte.

Recomendación Específica:

La OCI recomienda generar controles que permitan evaluar la operación y mantenimiento de los proyectos derivados de convenios financiados o cofinanciados con recurso del Ministerio del Deporte y así garantizar la seguridad de los deportistas y público asistente a los escenarios deportivos.

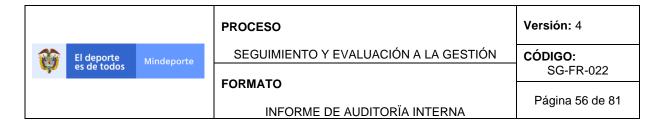
O – ATC – 03 - 2021 – Gestion documental Convenio №. 362 de 2019 (Departamento del Guaviare)

Dentro del expediente documental correspondiente al Convenio interadministrativo Nº1180 de 2017 cuyo objeto es Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el Municipio de Anapoima, Cundinamarca, se evidenció documentación perteneciente al Convenio Interadministrativo Nº. 362 de 2019 entre el Ministerio del deporte y el Instituto Departamental del Deporte, la Recreación, en el aprovechamiento del tiempo libre y la educación extra escolar del Guaviare – INDERG, que cuenta con 163 folios, carpeta No. 6)

Esta situación puede generar la perdida de los documentos que hacen parte integral de los Convenios Interadministrativos.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

"Se verifico el expediente del convenio 1180 de 2017 en el cual se evidenciaron los documentos del Convenio Interadministrativo No. 362 de 2019 entre el Ministerio del deporte y el Instituto Departamental del Deporte, la Recreación, en el aprovechamiento del tiempo libre y la educación extra escolar del Guaviare – INDERG, para lo cual se solicitará al G.I.T de Contratación de los folios 1 al 173 de la carpeta no. 6 y generar el traslado al archivo digital al cual corresponden."



Análisis y Respuesta de la OCI:

Con la réplica enviada por la DRHSND se aceptó lo evidenciado por el Equipo Auditor, por lo cual se mantiene la observación en las mismas condiciones del informe preliminar.

Recomendación Específica:

La OCI recomienda establecer o mejorar los controles que impidan la perdida y/o modificación de la documentación correspondiente a los Convenios de Infraestructura Deportiva y recreodeportiva.

O - ATC - 04 - 2021 - Acceso a Personas con Movilidad Reducida - PMR

En el proyecto "Construcción Polideportivo, Gradería, Cubierta y Cerramiento Barrio Altos de Santorini del Municipio de Anapoima" contrato de obra N° 138 de 2018 derivado del convenio interadministreativo N°1180 de 2017, no se evidenció rutas de ingreso, transito o desplazamiento, rampas, superficies claras, niveladas y señalizadas para las Personas con Mobilidad Reducida y otras discapacidades.

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

"En relación con el tema de accesibilidad al escenario, se aclara de manera respetuosa que en coordinación con el ente territorial del municipio de Anapoima, se construyó una placa de concreto en la zona de acceso en toda su extensión, con el fin de dar y lograr ingreso, desplazamiento, superficies claras, niveladas para toda la comunidad usuaria y en específico para las personas con movilidad reducida y otras discapacidades.

Es de anotar, que, en la construcción del escenario deportivo, este cuenta con un baño nuevo para las personas con movilidad reducida y otras discapacidades.

Por otra parte, el compromiso del ente territorial es el de lograr implementar unas gradas adosadas a las existentes, con el fin disminuir la altura de la contrahuella para poder mejorar la accesibilidad a la zona de las graderías y estas se ubicarán en tres puntos a lo largo de las graderías construidas, es decir tomando el largo de las graderías y dividirla en cada 33 % de este y se ubicarán estos nuevos pasos en la zona de las graderías."



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

Página 57 de 81

SG-FR-022



Análisis y Respuesta de la OCI:

De acuerdo a registro fotográfico se evidencia la construcción de placa de piso que permite accesibilidad y transito a Personas con Movilidad Reducida y otras discapacidades, lo anterior se toma como beneficio de la Auditoría y permite desvirtuar la observación.

Recomendación Específica:

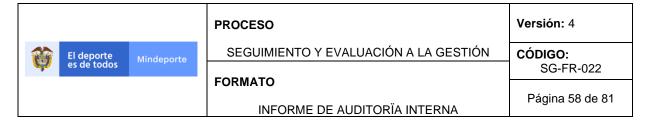
La OCI recomienda generar o fortalecer los mecanismos que permitan socializar la reglamentación existente dirigida a la población en condición de discapacidad y Personas con Movilidad Reducida dirigida a los diferentes actores que intervienen en la formulación y desarrollo de los proyectos y convenios.

O - BS -01 - 2021 - Información de Convenios y documentos publicados en Secop I.

Una vez revisado en el aplicativo SECOP I, los convenios vinculados en la auditoría, se observó que faltan documentos y en algunos casos los datos registrados en la plataforma no concuerdan con los convenios.

Tabla 16. Resumen estado actual de las obras derivadas de los convenios mediante contrato No. 1061 de 2018

CONVENIO	OBSERVACIONES
1261 de 2020	Se encuentra que la fecha de firma del contrato tiene error dado a que en el SECOP se registra que es el 30 de diciembre de 2020, pero según documentos de soporte la fecha es el 29 de diciembre de 2020.
1316 de 2017	Se encuentra que la fecha de inicio de ejecución del contrato en el SECOP tiene un error ya que registran que es el 8 de marzo de 2017, pero el documento de soporte tiene como fecha de inicio el 22 de marzo de 2018 (Carpeta 1, Caja 1). De igual forma no se evidencia actualización y cargue de los documentos de soportes de Suspensión



CONVENIO	OBSERVACIONES
	2 del 01 de julio de 2020 (caja1, carpeta 6), Suspensión 3 del 1 de julio de 2020(caja1, carpeta 8) y Modificación 3 del 19 de noviembre de 2020 (Caja 1, Carpeta 3). Según modificación 3 se cambió el valor total del contrato adición, que no se ha reflejado en el SECOP I
975 de 2017	Se encuentra que la fecha de inicio de ejecución del contrato tiene un error ya que en el SECOP I tienen que es el 22 de diciembre de 2017, pero el documento de soporte tiene como fecha de inicio el 22 de enero de 2018 (Carpeta 1, Caja 1). De igual manera no se ha cargado a la plataforma la modificación 2 del 26 de febrero de 2019 y cuya fecha de terminación es el 31 de julio de 2019 (caja1, carpeta 3). A partir de la fecha de la última modificación no hay registro de información del contrato
1365 de 2017	Se encuentra que la fecha de inicio de ejecución del contrato en el SECOP tiene un error ya que registran que es el 16 de diciembre de 201, pero el documento de soporte tiene como fecha de inicio el 16 de julio de 2018 (Carpeta 1, Caja 1). No hay soporte cargado del acata de inicio en el SECOP. A partir de la fecha planteada de terminación no hay documentos del contrato

Fuente: Elaboración propia de la OCI

Réplica recibida del responsable de la unidad auditada y respuesta de la Oficina de Control Interno:

No se recibe Réplica a la observación O-BS-01-2021 - Información de Convenios y documentos publicados en Secop I, por lo cual se mantiene en las mismas condiciones presentadas en el informe Preliminar.

Recomendación Específica:

Se recomienda Gestionar con el Ente Ejecutor los soportes pendientes por cargar en la plataforma SECOP.

Se recomienda generar controles o ajustes de los mismos, para evitar que esta situación se repita en otros convenios.

8. RECOMENDACIÓN(ES) GENERAL(ES):

Se resalta las acciones tomadas por parte de la Dirección de Recursos y Herramientas del Sistema Nacional de Deporte en torno a notificar los posibles incumplimientos de los convenios suscritos con los Entes ejecutores y con la designación de las Interventorías para las obras de Infraestructura Deportiva y Recreodeportiva financiadas con recursos del Ministerio del Deporte.

Se recomienda a la Unidad Auditada, tener en cuenta los hallazgos y observaciones identificados en la presente auditoría, teniendo en cuenta que el proceso se lleva a cabo tomando como base una muestra del mundo de convenios celebrados entre el



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 59 de 81

año 2017 al 2020, por lo cual es probable que se materialicen en convenios que no hicieron parte de este proceso.

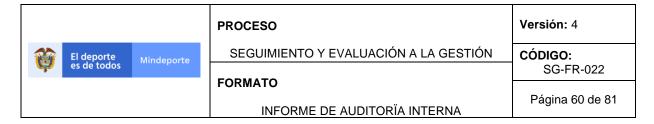
- Generar acciones que permitan la sensibilización y concientización de los Entes Territoriales y/o ejecutores de los convenios interadministrativos y contratos derivados. frente a las obligaciones contractuales, a las que se encuentran sujetos, en la ejecución de las obras mediante financiación o cofinanciación con recursos del Ministerio del Deporte, siendo estos los encargados de la ejecución de las obras, de acuerdo con el proyecto aprobado.
- Generar o fortalecer controles que permitan aumentar la eficacia de la comunicación establecida desde la Dirección de Recursos y Herramientas del SND, con Entes Territoriales o demás dependencias del Ministerio, y la recepción oportuna de las respuestas.
- Se recomienda fortalecer la labor de la supervisión del MInsiterio del Deporte, frente al seguimiento del cumplimiento del alcance y las especificaciones técnicas de los proyectos.
- Crear o aumentar los controles necesarios, que permitan realizar una eficiente evaluación técnica de los proyectos en la fase de formulación, evitando actividades adicionales que afecten el alcance de los convenios.

JAMES LIZARAZO BARBOSA

Jefe Oficina de Control Interno

Elaboró: Juli Mayerly Sánchez Castro - Arquitecta, Carlos Andrés Reyes Rodríguez - Ingeniero Civil, Contratistas Oficina de Control Interno

Reviso: Andrés Galvis Pineda - Profesional Especializado - Oficina de Control Interno c.c. Integrante Comité Institucional de Coordinación de Control Interno Coordinador GIT Gestión Administrativa Coordinador GIT Contratación.



ANEXOS:

Anexo 1. Observaciones OCI - Convenio 975 y 1180 de 2017.

Tabla 17. Observaciones OCI – Inspección Fisica Convenio 975-2017 Mejoramiento de la pista de patinaje del centro deportivo Guatiguará - Piedecuesta – Santander

No.	Observaciones OCI – Inspección Física
1.	No se evidencia la instalación de la cantidad de unidades sanitarias estipuladas en el convenio No. 975 de 2017 y contrato derivado No. 716 de 2018.
2.	No se evidencia documentación que justifique las modificaciones y reducción del alcance del proyecto en cuanto a; Baños para discapacitados y Reducción de unidades sanitarias
3.	Se evidencian humedades en paredes de baños y camerinos.
4.	Se evidencian fisuras y desprendimiento de material en zona baja de graderías.
5.	Se evidencian elementos del encofrado del concreto en el costado posterior y debajo de las graderías.
6.	No se realizaron dilataciones en unión de concreto de graderías, lo que ha generado fisuras
7.	Inadecuado aseguramiento de bajantes de aguas lluvias, las cuales fueron aseguradas a la estructura metálica de la cubierta mediante alambre negro, el cual genera deterioro en el elemento estructural.
8.	Se evidencia falta de pintura en baranda perimetral de gradería, parte superior, lo cual genera corrosión en el elemento
9.	Se evidencia deficiencia en el mantenimiento de la infraestructura lo cual ha generado que la vegetación aledaña a las graderías, tenga contacto directo con la estructura de cubierta de gradería

FUENTE: Elaboración OCI

Tabla 18. Observaciones OCI – Inspección Fisica Convenio 1180-2017 Construcción Polideportivo Gradería Cubierta y Cerramiento Barrio Altos de Santorini, Municipio de Anapoima.

No.	Observaciones OCI – Inspección Física
1.	Deficiencias constructivas en la gradería de concreto, generando espacios reducidos
	de permanencia, circulación y evacuación
2.	La alltura de la contrahuella dificulta el acceder fácilmente y de manera segura a las
	graderías superiores.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 61 de 81

Anexo 2. Cuadro comparativo

Tabla 19. Cuadro comparativo Acto adminsitrativo por el cual se justifica una contratación directa y Convenio Interadministrativo No. 1365/2017

Acto adminsitrativo mediante el cual se justifica una contratación directa

Numeral decimo sexto indica: presupuesto oficial estimado para la contratación es por la suma de DIEZ MIL CUATROCIENTOS **CINCUENTA** CUATRO Υ **MILLONES** CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL NOVESIENTOS SESENTA Y DOS PESOS M/CTE (\$ 10.454.495.962), aportados de la siguiente manera: a) COLDEPORTES la suma de SEIS MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MILLONES QUINIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS PESOS M/CTE (\$ 6.454.599.200), b) el **DEPARTAMENTO** la suma de TRES MIL MILLONES DE PESOS M/CTE (\$ 3.000.000.000) y c) el ENTE EJECUTOR aporta la suma de NOVECIENTOS NOVENTA Y NUEVE MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y SEIS MIL SETECIENTOS SESENTA Y PESOS M/CTE (\$ 999.896.762)" Subrayado fuera de texto.

En el Acto adminsitrativo mediante el cual se justifica una contratación directa, se entiende que el Ente Ejecutor es el Municipio de Piedecuestas Santander.

Convenio Interadministrativo No. 001365 de 2017

En el Convenio Interadministrativo No. 001365 de 2017, Clausula 3. Valor del contrato se determina: "El presente convenio tiene un valor de DIEZ MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL NOVESIENTOS SESENTA Y DOS PESOS M/CTE (\$ 10.454.495.962), aportados de la siguiente manera: a) COLDEPORTES la suma de SEIS MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MILLONES QUINIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS PESOS M/CTE (\$ **6.454.599.200**), b) el **MUNICIPIO** la suma de NOVENTA Υ **NOVECIENTOS** NUEVE MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y SEIS MIL SETECIENTOS SESENTA Y PESOS M/CTE (\$ 999.896.762) con cargo a:

 No. CDP
 FECHA
 VALOR

 17-03173
 27/10/2017
 \$999.896.762

 c) el ENTE EJECUTOR aporta la suma de TRES MIL MILLONES DE PESOS M/CTE (\$ 3.000.000.000) con cargo a:
 \$\text{(\$\frac{1}{2}\$}\) \$\text{(\$\f

	<i>,</i>						
No. CDP	FECHA	VALOR					
17008190	26/10/2017	\$3.000.000.000					
Subravado fuera de texto							

En el Convenio Interadministrativo 1365 de 2017, se indica que el Ente Ejecutor es el Departamento de Santander

El Ente Ejecutor es el Departamento de Santander.

Dentro de la revisión documental que reposa en el Ministerio del deporte y la allegada en el desarrollo de la auditoría, no se evidencia soporte alguno que haga claridad a la inconsistencia encontrada dentro de este proceso de auditoría.

FUENTE: Información extraida archivo documental Ministerio del Deporte, SECOP - Elaboración OCI



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 62 de 81

Anexo 3. Registro Fotográfico H – ATC – 06 – 2021.



Foto No. 1. Planta de urbanistica general del proyecto - OCI 10/06/2021



Foto No. 2. Evidencia de estado actual de la obra, acceso hacia pista. - OCI 10/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 63 de 81



Foto No. 3. Evidencia Zona de graderías, de acuerdo a información suministrada por el residente interventor y funcionarios de la oficina de planeación es el estado proyectado de entrega es el evidenciado en registro fotográfico. - OCI 10/06/2021



Foto No. 4. Evidencia de estado actual de la obra y en el que será entregado el área de cimentación graderías. - OCI 10/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

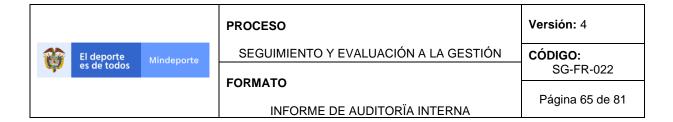
Página 64 de 81



Foto No. 5. Evidencia de estado actual de la obra, pista central y cimentación de graderías y bloque administrativo y de servicios complementarios a la pista. - OCI 10/06/2021



Foto No. 6. Evidencia de estado actual de la obra, pista de velocidad, sardinel perimetral externo, cárcamo perimetral interno y pista central. OCI 10/06/2021



Anexo 4. Estado de Pólizas Convenios Interadministrativos Auditoría Region Centro Oriente

Tabla 20. Estado de Pólizas Convenios Interadministrativos Auditoría Region Centro Oriente

CONVENIO	DÓLIZA	EVDEDIGIÓN	VIGENCIA				
	PÓLIZA	EXPEDICIÓN	DESDE	HASTA			
Nº1098	330-47-994000015658	24/11/17	7/11/17	10/10/18			
Nº1101	330-47-994000015656	30/08/18	7/11/17	27/05/19			
Nº1102	330-47-994000015654	30/08/18	7/11/17	5/06/19			
Nº1329	340-47-99000038262	31/05/18	10/04/20	29/04/20			
Nº1180	Nº1180 1010230		23/05/18	31/01/19			

FUENTE: Información extraida archivo documental Ministerio del Deporte, SECOP - Elaboración OCI



Foto No. 7. Convenio interadministrativo No. 1098 Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el municipio de VERGARA, CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN DE CUBIERTA METALICA Y MEJORAMIENTO DE LA CANCHA MULTIPLE DEL CENTRO POBLADO CERINZA MUNICIPIO DE VERGARA,



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

GESTIÓN **CÓDIGO**:

SG-FR-022

Página 66 de 81

Versión: 4

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

CUNDINAMARCA". donde se establece vigencia desde 07-11-2017 hasta 30-10-2018. OCI 10/06/2021



Foto No. 8. Convenio interadministrativo No. 1101 Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE VERGARA, CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN ESTRUCTURA METÁLICA DE CUBIERTA Y GRADERÍAS DEL POLIDEPORTIVO DE LA VEREDA LLANO GRANDE MUNICIPIO DE VERGARA". donde se establece vigencia desde 07-11-2017 hasta 27-05-2019. OCI 10/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 67 de 81



Foto No. 9. Convenio interadministrativo No. 1102 Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y MUNICIPIO DE VERGARA, CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN ESTRUCTURA METÁLICA DE CUBIERTA Y GRADERÍAS DEL POLIDEPORTIVO DEL CENTRO POBLADO VILLA OLARTE DEL MUNICIPIO DE VERGARA". donde se establece vigencia desde 07-11-2017 hasta 05-06-2019. OCI 10/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

Página 68 de 81

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA



Foto No. 10. x Evidencia de póliza de Convenio nteradministrativo Nº.1329 de 2019 Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE VILLETA CUNDINAMARCA para la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCION DEL PATINODROMO Y CAMPO DEPORTIVO PARA LA VILLA OLIMPICA DEL MUNICIPIO DE VILLETA CUNDINAMARCA" donde se establece vigencia desde 10-11-2017 hasta 29-04-2020.- OCI 10/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

CÓDIGO:

Versión: 4

SG-FR-022

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Página 69 de 81

PÓLIZA Nº	1010230						OMPAŘÍA 1.003.400-2	DE SEC	UROS						M	
		IMIENTO PÓLIZA UNICA	A FA	VOR	DE E	NTID	ADES	ESTA	6. 3		96 949 F	· F	PR	EV		RA
DIA MES 23 8	2018	MODIFICACION		_	Γ	Nº CEF	2	1	CIA	PÓLIZA	LIDER Nº		CERT	TFICADO	LIDER N°	AP. NO
TOMADORIAF DIRECCIÓN	2010	MUNICIPIO DE ANAPOIMA APOIMA, CUNDINAMARCA	-/	7	-							NIT	LÉFON		.680.097- 3733	4
ASEGURADO DIRECCIÓN		DEPORTES NACIONAL NO. 55-66, BOGOTA, CUNDIN	NAMAF	RCA								NIT	LÉFON		.999.306- 7030	-8
EMITIDO EN	BOGOTA		CENTRO	auc.		XPEDIC	IÓN					ENCI	NOIA			
MONEDA	Pesos		OPER	-	DÍA	MES	ARO	DÍA	MEB	DEBD8 A90	AUS	DÍA	MES	MASTA	ALMS	DE DIAS
TIPO CAMBIO	1.00		20001	33	23	8	2018	23	5	2018	00:00	31	1	2019	00:00	253
CARGAR A:	MUNICIPIO DE	ANAPOIMA						1.0	ONT	ADO .	00				3,606,00	
No. Am	CONTRATAD paro MPLIMIENTO	OS Valor DEL CONTRATO 511,					sumVA SI			ésdé 2018	Vig. 31/01]	Prima 0.00	
CUP-003	-5 - POLIZ	A UNICA DE SEGURO DE	CUM	PLIM	IENT	0 A	FAVOR	DE								
EL CONT ENTRE E DEL TIE ADMINIS	RATISTA / L DEPARTAM EMPO LIBRE TRATIVOS Y	RJUICIOS DERIVADOS I AFIANZADO EN VIRTUD ENTO ADMINISTRATIVO - COLDEPORTES Y EL FINANCIEROS PARA ME ADERIA CUBIERTA Y CE	DEL DEL MUN SJORA	CONV DEPO ICIP MIEN	ENIO RTE, IO D	REC E AM	ERADM REACI NAPOIN LA EJ	INIS ON, IA CU ECUC	TRAT LA A JYO ION	CTIV OBJE	No. 001 IDAD-FI TO ES PROYECT	180- SICA AUNA	201 X Y E R ES	7 SUSC EL APP SFUERZ ENADO	OVECHA OS TEC	NICOS.

Foto No. 11. Evidencia de póliza de Convenio Interadministrativo No. 1180 Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE ANAPOIMA, CUNDINAMARCÁ, para la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN POLIDEPORTIVO, GRADERÍA, CUBIERTA Y CERRAMIENTO BARRIO ALTOS DE SANTORINI MUNICIPIO DE ANAPOIMA"donde se establece vigencia desde 23-05-2018 hasta 31-01-2019. OCI 10/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 70 de 81

Anexo 5. Registro fotográfico Convenio 1180/2017



Foto No. 12 Evidencia de estado terminado de la obra, Convenio interadministrativo No. 1180 Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLDEPORTES y el MUNICIPIO DE ANAPOIMA, CUNDINAMARCA, para la ejecución del proyecto denominado "CONSTRUCCIÓN POLIDEPORTIVO, GRADERÍA, CUBIERTA Y CERRAMIENTO BARRIO ALTOS DE SANTORINI MUNICIPIO DE ANAPOIMA" OCI 11/06/2021

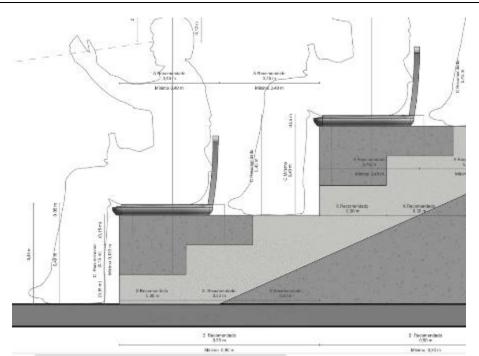


Foto No. 13. Gráfico dimencionaminento de graderías para aceeso, circulación y permanencia. Fuente Manual de Escenarios Deportivos, Ministerio del Deporte, modulo 1. OCI 11/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 71 de 81

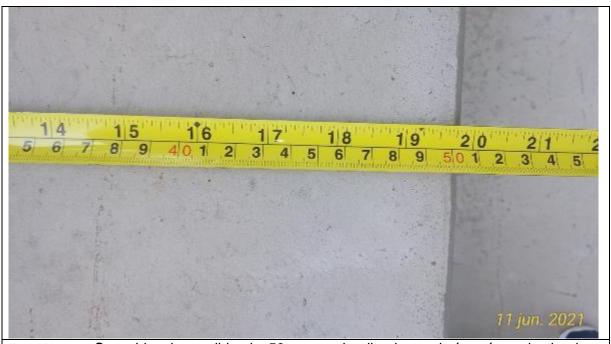


Foto No. 14 Se evidencia medida de 50 cm en huella de graderías, área destinada a circulación, permanencia de espectador y transito a graderías superiores. OCI 11/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 72 de 81



Foto No. 15. Se evidencia medida de 50 cm en contra huella de graderías, área destinada a circulación, permanencia de espectador y transito a graderías superiores. OCI 11/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 73 de 81



Foto No. 16. Se evidencia 3 filas de graderías, área destinada a circulación, permanencia de espectador y transito a graderías superiores. OCI 11/06/2021



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022 Página 74 de 81

Anexo 6. Registro fotográfico Convenio 1261/2020



Foto No. 17. Cancha de Fútbol existente en el barrio la Esperanza, en el dristrito de Barrancabermeja, departamento de Santander.



Foto No. 18. Estado actual Cancha de Fútbol existente en el barrio la Esperanza, en el dristrito de Barrancabermeja, departamento de Santander.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 75 de 81

Anexo 7. Registro fotográfico Convenio 1316/2017



Foto No. 19. Estado actual Polideportivo Villa Olimpica del municipío de Floridablanca Santander. Se evidencia agua en el sector en el cual se realizará instalación de piso en Maderamen.



Foto No. 20. Evidencia de desprendimiento de cielo raso por humedad.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 76 de 81



Foto No. 21. Evidencia de humedad en muros cercanos a ventanas.



Foto No. 22. Evidencia de detalles constructivos que no cumplen especificación técnica en obras realizadas en gradería.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 77 de 81

Anexo 8. Registro fotográfico Convenio 975/2017



Foto No. 23. Estado Actual Construcción de gradería cubierta en Pista de Patinaje del Centro Deportivo Guatiguara del municipio de Piedecuesta Santander



Foto No. 24. Se evidencia fisuras y desprendimiento de mortero de pañete en gradería de la Pista de Patinaje del Centro Deportivo Guatiguara del municipio de Piedecuesta Santander.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 78 de 81



Foto No. 25. Se evidencia presencia de humedad en muros debajo de la gradería de la Pista de Patinaje del Centro Deportivo Guatiguara del municipio de Piedecuesta Santander.



Foto No. 26. Se evidencia presencia elementos del encofrado del concreto, debajo y en los costados de la gradería de la Pista de Patinaje del Centro Deportivo Guatiguara del municipio de Piedecuesta Santander.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 79 de 81



Foto No. 27. Se evidencia inadecuado aseguramiento de bajantes de aguas lluvias de la cubierta de la gradería de la Pista de Patinaje del Centro Deportivo Guatiguara del municipio de Piedecuesta Santander.



Foto No. 28. Se evidencia falta de pintura en baranda perimetral de gradería, parte superior, lo cual genera corrosión en el elemento gradería de la Pista de Patinaje del Centro Deportivo Guatiguara del municipio de Piedecuesta Santander.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 80 de 81



Foto No. 29. Se evidencia presencia de vegetación en contacto con estructura de cubierta de la gradería de la Pista de Patinaje del Centro Deportivo Guatiguara del municipio de Piedecuesta Santander.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA GESTIÓN

FORMATO

INFORME DE AUDITORÏA INTERNA

Versión: 4

CÓDIGO:

SG-FR-022

Página 81 de 81

Anexo 9. Registro fotográfico Convenio 1365/2017



Foto No. 30. Estado Actual del predio para la Construcción del centro deportivo acuático de alto rendimiento del municipio de Piedecuesta, Santander



Foto No. 31. Estado Actual del predio para la Construcción del centro deportivo acuático de alto rendimiento del municipio de Piedecuesta, Santander.