

Políticas públicas de la teoría a la práctica

Esteban Nina

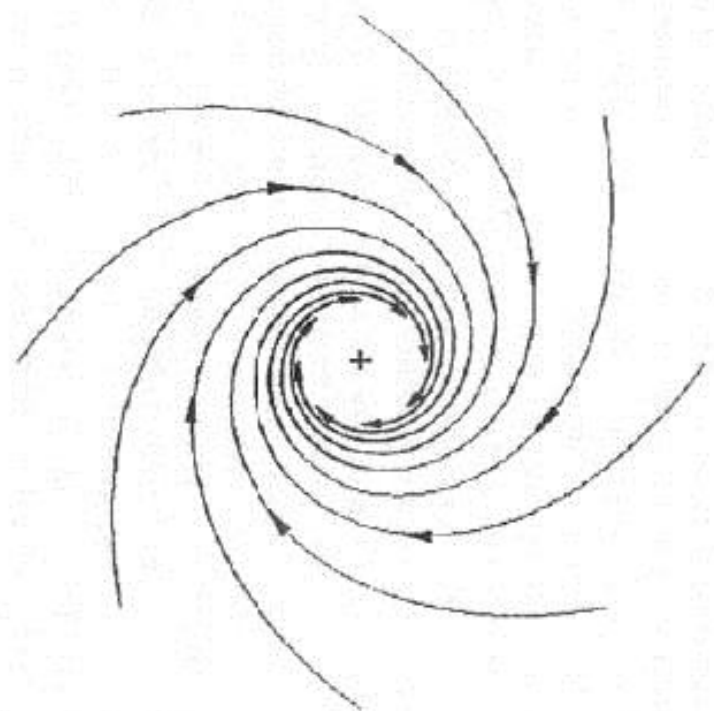
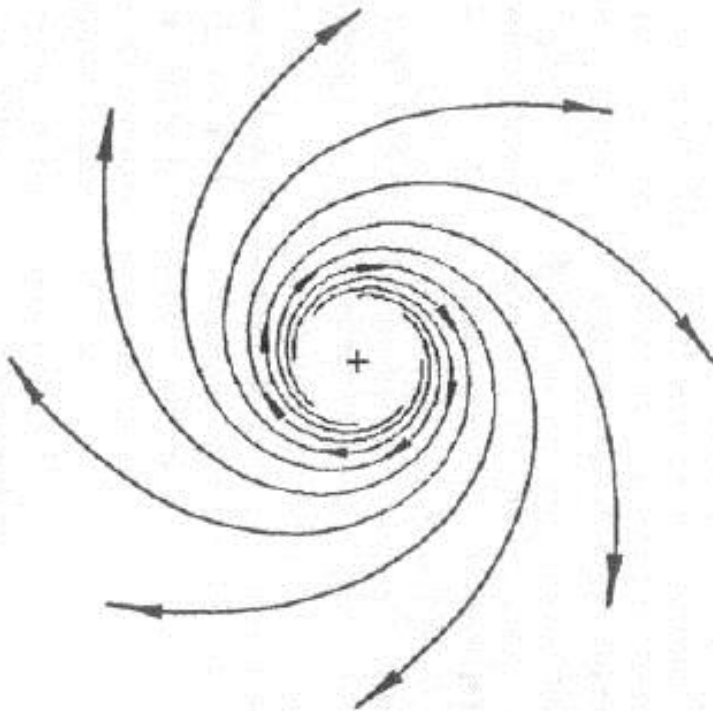
Pontificia Universidad Javeriana

enina@javeriana.edu.co

Diseño y análisis de Políticas Públicas

- Discernimiento --> Diferenciar, despejar
- Corporal: preparado para ejercicio, cansado, deshidratado
- Emocional: mal genio, tranquilo
- Pensamiento: discernimiento lógico verdadero o falso
- discernimiento moral o ética pública:
 - La política pública en función del beneficio particular o beneficio colectivo?
 - Ética Pública: interés general sobre el interés individual, el bien común prima sobre el bien particular

Discernir la lógica interés individual o interés colectivo



Políticas Públicas como interrelación

- Triada: Estado – Mercado – Sociedad – N..?
- Redefinir las relaciones entre el Estado y la Sociedad: gobernanza
- Nuevo contexto político y económico:
 - Globalización define la nueva Agenda Política
 - Medioambiente
 - Crisis financiera internacional
- Influye sobre el funcionamiento del Estado

La Política Públicas

- Polisémico “política”.
- 1) la política como el ámbito del gobierno de las sociedades humanas (Polity)
- 2) la Política como la actividad de organización y la lucha por el control de poder (Politics)
- 3) la Política como designación de los propósitos y programas de las autoridades públicas (Policy)

Definiciones PP en Colombia

- Salazar (1999) “el conjunto de sucesivas respuestas del Estado (o de un gobierno específico) frente a situaciones consideradas socialmente como problemáticas”
- Vargas Velasquez (1999) “el conjunto de sucesivas iniciativas, decisiones y acciones del régimen político frente a situaciones socialmente problemáticas y que busca la resolución de las mismas...”
- Dos definiciones que ven la Estado como en acción.

¿Qué es una Política Pública?

1. Para fines operacionales, por políticas públicas debería entenderse:
2. Un curso de acción estable
3. Definido por el gobierno
4. Para resolver un área relevante de asuntos de interés público
5. En cuya definición en las actuales sociedades suelen también participar actores de origen privado

(Tomassini, 2007).

¿Qué es una Política Pública?

- Podemos referirnos a política como:
- Etiqueta de un campo de actividad (política social, política exterior, etc.)
- **Medio** para alcanzar fines (la política seguida por los sindicatos en tal conflicto).
- Sinónimo de **decisiones** del gobierno (centrándose en aquellas cuestiones cruciales [...] o examinando de manera mas completa no solo el momento de la <opción> sino su posterior puesta en práctica).
- **Conjunto de programas, proyectos u objetivos** que tiene el gobierno en tal campo.
- **Proceso**, como consecuencia de hechos y decisiones que implican un cierto avance o modificación de la realidad

Los 12 pasos para el análisis de Políticas Públicas

1. Definición del problema
2. Obtención de información (evidencias)
3. Construcción de alternativas de solución
4. Selección de criterios de comparación o evaluación ex ante
5. Análisis de alternativas y proyección de resultados
6. Confrontación de costos y beneficios
7. Decisión
8. Ejecución definir responsables intersectoriales
9. Seguimiento de cuellos de botella
10. Evaluación expost de resultados y efectos colaterales
11. Evaluación de impacto
12. Cuento o venda su política o programa

Paso 1. Definición del problema social

- Un curso de dirección para obtener evidencia e información
- Basarse en hechos
- Cuantifique la magnitud del problema hasta donde sea posible
- Es útil hacer un diagnóstico de las causas y efectos
- Piense en las consecuencias o efectos del problema para definir el problemas que debe mitigarse o eliminarse.
- No defina aquí la solución

Paso 2. Obtención de información o evidencias

- Recopilar datos:
- Valor y credibilidad de la información social
 - crear consenso
 - alianzas
- Fuentes creíbles y confiables:
 - Encuestas – DANE
 - Censos de Población y Vivienda - DANE
 - Registros administrativos – Ministerios

Paso 3 – Construcción de alternativas de solución de la problemática

- Agenda Pública: identificar una lista general de soluciones
- Agenda de Gobierno:
 - Reduzca y simplifique la lista de alternativas
 - Priorice en 2 o 3 alternativas de solución
- Contraste si las alternativas afectan las causas del problema y si se transformaría en un medio para la solución
- Investigue y busque soluciones probadas

Paso 4 – Selección de criterios de comparación

- Criterios Universales de evaluación ex ante para comparar
- Eficiencia, análisis de costo beneficio
- Eficacia, costo eficacia
- Equidad, igualdad y justicia
- Libertad y Democracia
- Promover, o no debe violar, Derechos Humanos
- Legalidad y Constitucionales
- Aceptabilidad-viabilidad política

Paso 5. Análisis de Alternativas y proyección de los resultados

- Construyendo una matriz de análisis de alternativas y resultados esperados
 - Las alternativas se presentan en las filas
 - Los criterios evaluativos en las columnas (ponderar 100 puntos)

ALTERNATIVAS	CRITERIOS			
		Criterio 1	Criterio 2	Criterio n
	Alternativa 1			
	Alternativa 2			

Paso 6. Confrontación de costos y beneficios

- Doble comparación:
- Hay que confrontar los costos y beneficios de los resultados asociados de cada una de las opciones o alternativas
- Compare cuál de las alternativas es la de mayor beneficio o la de menor costo.
 - No siempre una alternativa se destaca
- Analizar el “mínimo aceptable” o “punto de inflexión”

Paso 7 Decisión

- Decidir cuál es la mejor alternativa de política pública
- Incidencia o cabildeo
- Decida como si usted fuera el jefe, que es lo que puede hacer con su propio análisis.
 - Si usted no puede entonces nadie puede
- Aunque usted puede decidir, usted podría presentar la propuesta de la mejor alternativa justificado en el análisis de las comparaciones, luego dejarle la decisión por completo a su cliente

Paso 8 Implementación: definir responsables intersectoriales

- Definir qué institución ejecutará la política o programa?
- Tomar en cuenta: qué tipo de organización es?
- Cuál es la capacidad institucional que se tiene para implementar la nueva política o programa?
¿vino nuevo en vasijas viejas?
- Cuál es la estructura intersectorial o gobernanza de la política o programa?
- Quienes provocan **las demoras**?
 - Identificar otros actores de la implementación: oposición

Paso 9 Seguimiento y monitoreo de cuellos de botella

- Capacidad de control y administración de la política y programa: plan operativo
- Cuáles son los **cuellos de botellas** de la implementación?
- Cuáles son las **resistencias al cambio** o a la implementación de la política o programa?
- Evaluación de medio término: 1) Diseño; 2) Resultados; 3) Estructura Operacional

Paso 10 Evaluación expost de resultados y efectos colaterales

- ¿Cuáles son los productos y resultados de la políticas públicas?
- Identificar la cadena de valor o cadena de resultados
- ¿Los resultados están de acuerdo con los objetivos?
- ¿quién o quienes se benefician de la política o programa?

Paso 11 Evaluación de impacto

- ¿Los resultados son consecuencia de la política?
- Estimar el impacto neto o **contribución** de la política
- Contrafactual o ¿Qué hubiera pasado si no hubiera existido la política o el programa?

Paso 12 Cuente o venda su política pública o programa

- Qué medios de comunicación hay para vender la nueva idea de política pública
- Como si tuviera 5 minutos para hablarle al jefe o cliente
- Comience por la conclusión y el punto más complejo. No siga los 8 pasos secuencialmente.
- No sea descriptivo. Enumere y enfatice sin explicación el mensaje principal de la política
- Elabore un resumen ejecutivo

Esteban Nina Baltazar

estebanninab@Gmail.com

Los 12 pasos para el análisis de Políticas Públicas

1. Definición del problema
2. Obtención de información (evidencias)
3. Construcción de alternativas de solución
4. Selección de criterios de comparación o evaluación exante
5. Análisis de alternativas y proyección de resultados
6. Confrontación de costos y beneficios
7. Decisión
8. Ejecución definir responsables intersectoriales
9. Seguimiento y monitoreo de cuellos de botella
10. Evaluación expost de resultados y efectos colaterales
11. Evaluación de impacto
12. Cuento o venda su política o programa